



FOGGA | FONDO GALEGO DE GARANTÍA AGRARIA
Memoria 2007







EDITA
FOGGA / Fondo Galego de Garantía Agraria

MAQUETACIÓN
ANDAINA  PUBLICIDADE

IMPRESIÓN
Gráficas Anduriña

DEPÓSITO LEGAL
PO 556-2008

ÍNDICE

	7	PRESENTACIÓN
ÁREA PRIMEIRA	12	O ORGANISMO
	13	1.1. Denominación e natureza
	13	1.2. Estrutura e funcións
	14	1.3. Organigrama do Fogga
	15	1.4. Recursos humanos e réxime interior
	17	1.5. A evolución das transferencias da PAC ao sector agrario galego
ÁREA SEGUNDA	24	PAGAMENTO ÚNICO POR EXPLOTACIÓN E OUTRAS MEDIDAS HORIZONTAIS DA PAC
	25	2.1. Marco comunitario do réxime.
	25	2.1.1. A reforma da PAC de 2003. Preparando o “exame de saúde”
	26	2.1.2. O modelo español de aplicación da reforma
	27	2.1.3. Características e elementos básicos do réxime de pagamento único por explotación
	27	2.1.3.1. A asignación inicial de dereitos do réxime de pagamento único
	28	2.1.3.2. A reserva nacional de dereitos do réxime de pagamento único
	28	2.1.3.3. Utilización dos dereitos de axuda
	29	2.1.3.4. Cesión de dereitos de axuda
	29	2.1.4. Modulación
	29	2.1.5. Condicionalidade
	30	2.2. Normas aplicables e actuacións levada a cabo en 2007
	31	2.2.1. Asignación de dereitos da reserva nacional
	31	2.2.2. Cesión de dereitos de axuda
	32	2.2.3. Utilización de dereitos de axuda
	33	2.2.4. Beneficiarios e requisitos no réxime de pagamento único
	36	2.2.5. Importe das axudas
	36	2.3. Resultados da xestión
	36	2.3.1. Xestión de dereitos de réxime de pagamento único.
	43	2.3.2. Axuda do réxime de pagamento único correspondente a 2007
	43	2.3.2.1. Presentación de solicitudes
	47	2.3.2.2. Pagamento das axudas do réxime de pagamento único
	49	2.3.3. Evolución das axudas directas a explotacións derivadas da PAC no período 2000 a 2007
	51	2.3.4. Modulación. Aplicación ás axudas da campaña 2006.
	54	2.3.5. Condicionalidade
	54	2.3.5.1. Competencias e actuacións

	55	2.3.5.2. Plans de controis 2007.
ÁREA TERCEIRA	58	ACTUACIÓNS EN PRODUCIÓNS AGRÍCOLAS
	59	3.1. Cereais e outros cultivos herbáceos.
	59	3.1.1. Marco comunitario de apoio ao sector
	59	3.1.2. Resumo das normas aplicables na campaña 2007-2008
	60	3.1.3. Resultados da xestión
	60	3.1.3.1. Pagamentos ligados por superficies e declaración de superficies forraxeiras
	68	3.1.3.2. Axuda á utilización de amidón e fécula
	69	3.2. Forraxes desecadas
	69	3.2.1. Marco comunitario para o apoio ao mercado
	69	3.2.2. Resultados da xestión
	69	3.3. Viños e alcois
	69	3.3.1. Marco comunitario de apoio ao mercado.
	70	3.3.2. Resultados da xestión.
	71	3.4. Hortofrutícola
	71	3.4.1. Marco comunitario de apoio ao mercado.
	71	3.4.2. Resultados da xestión
ÁREA CUARTA	74	ACTUACIÓNS EN PRODUCIÓNS GANDEIRAS
	75	4.1. Carne de vacún
	75	4.1.1. Marco comunitario de apoio ao sector
	76	4.1.2. Resumo das normas aplicables en 2007
	76	4.1.2.1. Axudas ligadas á produción
	77	4.1.2.2. Novos pagamentos adicionais no sector do gando vacún de carne (art. 69 do Regulamento 1782/2003)
	78	4.1.3. Resultados da xestión de axudas ao sector de carne de vacún
	78	4.1.3.1. Vacas nutrices
	87	4.1.3.2. Prima por sacrificio de bovinos
	92	4.1.3.3. Pagamento adicional aos produtores que manteñan vacas nutrices (art. 69 Regulamento 1782/2003)
	94	4.1.3.4. Pagamento adicional á produción de carne de vacún de calidade (art. 69 Regulamento 1782/2003)
	96	4.2. Ovino-cabrún
	96	4.2.1. Marco comunitario de apoio ao sector
	96	4.2.2. Resumo das normas aplicables na campaña 2007
	97	4.2.3. Resultados da xestión das axudas
	107	4.3. Leite e produtos lácteos
	107	4.3.1. Marco comunitario para o sector.
	107	4.3.2. Resumo das normas aplicables en 2007
	107	4.3.2.1. Taxa suplementaria no sector lácteo

ÍNDICE

	108	4.3.2.2. Pagamentos adicionais do sector lácteo (art. 69 Regulamento 1782/2003)
	108	4.3.2.3. Axuda á utilización de leite e derivados nos centros escolares
	109	4.3.3. Resultados da xestión
	109	4.3.3.1. Taxa suplementaria no sector lácteo. Balance da campaña láctea 2006-2007
	115	4.3.3.2. Pagamentos adicionais do sector lácteo (art. 69 Regulamento 1782/2003).
	118	4.3.3.3. Axudas á utilización de leite nos centros escolares
	119	4.3.3.4. Intervención de produtos lácteos
	121	4.4. Porcino.
	121	4.4.1. Marco comunitario para o sector.
	121	4.4.2. Resumo das normas aplicables.
	121	4.4.3. Resultados da xestión das axudas.
ÁREA QUINTA	122	XESTIÓN DO SISTEMA DE INFORMACIÓN XEOGRÁFICA DE PARCELAS AGRÍCOLAS
	123	5.1. Obxecto do SIXPAC
	123	5.2. Xestión no ano 2007
ÁREA SEXTA	128	XESTIÓN ECONÓMICA
	129	6.1. Xestión do orzamento
	129	6.1.1. Orzamento de gastos. Liquidación
	130	6.1.2. Modificacións orzamentarias
	133	6.1.3. Tesouraría
	133	6.2. Contratación administrativa
	133	6.2.1. Contratos de subministración
	134	6.2.2. Contratos de servizos e asistencia
ÁREA SÉTIMA	136	ORGANISMO PAGADOR DOS FONDOS EUROPEOS AGRARIOS
	137	7.1. FEAGA
	138	7.1.1. Execución e contabilización
	139	7.1.2. Relacións co Fondo Español de Garantía Agraria(FEGA) na súa calidade de órgano de coordinación
	140	7.1.3. Relacións coa Dirección Xeral de Política Financeira e do Tesouro
	140	7.1.4. Relacións coa intervención delegada da Consellería do Medio Rural
	141	7.1.5. Relacións coas entidades financeiras colaboradoras
	141	7.1.6. Gastos de intervención de mercados
	141	7.2. FEADER

	141	7.2.1. Execución e contabilización
	142	7.2.2. Relacións co Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA) na súa calidade de órgano de coordinación
	143	7.2.3. Relacións coa Dirección Xeral de Política Financeira e do Tesouro
	143	7.2.4. Relacións coa intervención delegada da Consellería do Medio Rural
	143	7.2.5. Relacións coas entidades financeiras colaboradoras
	143	7.3. Coordinación financeira e de procedementos
	143	7.3.1. Coordinación coas subdireccións xerais xestoras
	144	7.3.2. Coordinación coa Subdirección Xeral de Orzamentos
	144	7.3.3. Coordinación coa auditoría das contas FEAGA e FEADER
	145	7.3.4. Investigacións e visitas de control
ÁREA OITAVA	146	ACTUACIÓNS DE APOIO E ASESORAMENTO ADMINISTRATIVO
	147	8.1. Asesoramento, estudos e información
	147	8.2. Normativa: elaboración e publicación
	147	8.3. Revisión de actos
	148	8.4. Reintegro de pagamentos indebidos: tramitación e coordinación
	148	8.5. Renuncias aos pagamentos das axudas
	149	8.6. Taxa láctea: procedemento sancionador
	149	8.7. Coordinación informática
ÁREA NOVENA	152	NORMATIVA
	153	9.1. Elaboracións de disposicións
	154	9.2. Convenios de colaboración
ÁREA DÉCIMA	158	AUDITORÍA INTERNA
	159	10.1. Competencias
	159	10.2. Programa de actuacións
ÁREA UNDÉCIMA	162	ANEXOS
	163	11.1. Evolución dos pagamentos segundo exercicios FEAGA (anterior FEOGA-G). Período do 16/10/1996 ao 15/10/2007
	166	11.2. Evolución dos pagamentos FEAGA (anterior FEOGA-G) segundo anos naturais. Período do 01/01/1997 ao 31/12/2007
	169	11.3. Pagamento FEADER. Ano natural 2007
ÁREA DUODÉCIMA	172	ÍNDICE DE CADROS E GRÁFICOS
	173	12.1. Índice de cadros
	177	12.2. Índice de gráficos

ÍNDICE



PRESENTACIÓN

Como en exercicios anteriores, esta Memoria presenta os resultados da xestión efectuada polo Fondo Galego de Garantía Agraria (FOGGA) durante o ano 2007, nas dúas facetas principais que integran a súa actividade: como organismo autónomo da Consellaría do Medio Rural encargado da aplicación en Galicia das axudas directas e as restantes medidas de prezos e mercados da Política Agraria Común; e como o organismo pagador dos fondos europeos agrarios nesta Comunidade Autónoma.

No ano 2007, hai que salientar en primeiro lugar as actuacións levadas a cabo polo FOGGA para a consolidación no noso país do réxime do pagamento único, previsto na reforma da Política Agraria Común (PAC) de 2003, desligado da produción e dependente do cumprimento dos requisitos legais de xestión e das boas prácticas e agroambientais (Condiciónalidade). As tarefas incluíron o remate da asignación dos dereitos definitivos do réxime de pagamento único e a xestión da axuda correspondente, o establecemento do sistema de xestión das cesións e transferencias deste tipo de dereitos entre agricultores e o pago por primeira vez dos novos pagamentos adicionais á produción de carne de vacún de calidade recoñecida oficialmente e do pagamento adicional a explotacións que manteñen vacas nutrices, así como a xestión doutras axudas que aínda se manteñen ligadas á produción. Ademais diso, a Memoria resume as actuacións en producións agrícolas e gandeiras realizadas para a aplicación en Galicia das medidas previstas nas distintas organizacións comúns de mercado da PAC, como os controis e seguemento do cumprimento por produtores e compradores do réxime das cotas lácteas na Comunidade Autónoma de Galicia.

Outras actuacións a resaltar durante o ano 2007 foron as relativas ao proceso de simplificación da xestión, xa iniciado no ano anterior, coa posta en marcha dunha aplicación web para a presentación das solicitudes da PAC a través do Rexistro Telemático da Xunta de Galicia, así como os traballos de desenvolvemento e actualización do Sistema de Información Xeográfica de Parcelas Agrícolas (SIXPAC), sistema que, como indicamos en anteriores ocasións, polo uso que se fai do visor en internet e polas demandas de información recibidas no organismo, está consolidando unha utilidade social que excede do ámbito da xestión das axudas da PAC.



Noutro ámbito, hai que mencionar as actuacións efectuadas polo organismo como consecuencia da aplicación do Decreto 155/2006, do 7 de setembro, polo que se establece o réxime do organismo pagador dos fondos europeos agrarios en Galicia. Con isto culminou o proceso de autorización e posta en marcha do FOGGA como organismo pagador en Galicia dos novos fondos agrarios europeos, FEAGA e FEADER, fondos que substituíron, conforme ao Regulamento (CE) 1290/2005, do Consello, do 21 de xuño de 2005, ao anterior FEOGA (coas súas seccións FEOGA-Garantía e FEOGA-Orientación).

Como cada ano, a Memoria precisa tamén os medios e procedementos que serviron de apoio á xestión, referentes ao recursos humanos e réxime interior, á xestión económica e contratación, á auditoría interna do organismo pagador, ao asesoramento e á coordinación financeira entre todas as unidades implicadas para garantir a regularidade e correcta execución e contabilización dos pagamentos FEAGA e FEADER.

Inclúese un apartado específico sobre a evolución das transferencias da PAC ao sector agrario galego e a súa comparativa con outros organismos pagadores. O que, xunto aos cadros e gráficos dos anexos que reflicten a evolución dos pagamentos por sectores no período 1997-2007, correspondentes ao FEOGA-G e actual FEAGA, xunto cos pagamentos do FEADER, conforman unha información moi interesante en materia de pagamentos comunitarios, de utilidade tanto para os especialistas como para o conxunto da cidadanía.

A presente memoria constitúe unha boa ferramenta de consulta e información sobre as medidas de aplicación da PAC en Galicia. Con ela queremos contribuir ao que constitúe unha constante da Consellaría do Medio Rural, como é a transparencia e información á cidadanía sobre o contido e resultado das políticas aplicadas.

Edelmiro López Iglesias
Director do Fondo Galego de Garantía Agraria



PRESENTACIÓN

01

Vista xeral dun campo de produción agraria



O ORGANISMO

1.1. DENOMINACIÓN E NATUREZA

O Fondo Galego de Garantía Agraria (FOGGA) é un organismo autónomo de carácter comercial e financeiro, con personalidade xurídica e patrimonio de seu, posuíndo plena capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins.

O organismo creouse mediante a Lei 7/1994, do 29 de decembro (DOG nº 4, do 5/01/1995), coa denominación de Instituto Lácteo e Gandeiro de Galicia (ILGGA), pasando á denominación actual en virtude do disposto na disposición adicional quinta da Lei 7/2002, do 27 de decembro (DOG nº 251, do 31/12/2002).

O FOGGA está adscrito á Consellaría do Medio Rural, de conformidade co previsto no Decreto 232/2005, do 11 de agosto (DOG nº 155, do 12), polo que se fixa a estrutura orgánica dos departamentos da Xunta de Galicia, así como no Decreto 562/2005, do 1 de decembro, (DOG nº 237, do 13), polo que se establece a estrutura orgánica da Consellaría do Medio Rural e do Fondo Galego de Garantía Agraria.

1.2. ESTRUTURA E FUNCÍONS

As funcións encomendadas ao organismo veñen previstas na Lei 7/1994, así como no Decreto 128/1996, do 14 de marzo (DOG nº 66, do 2 de abril), polo que se desenvolve a dita lei, en relación co Decreto 562/2005, do 1 de decembro.

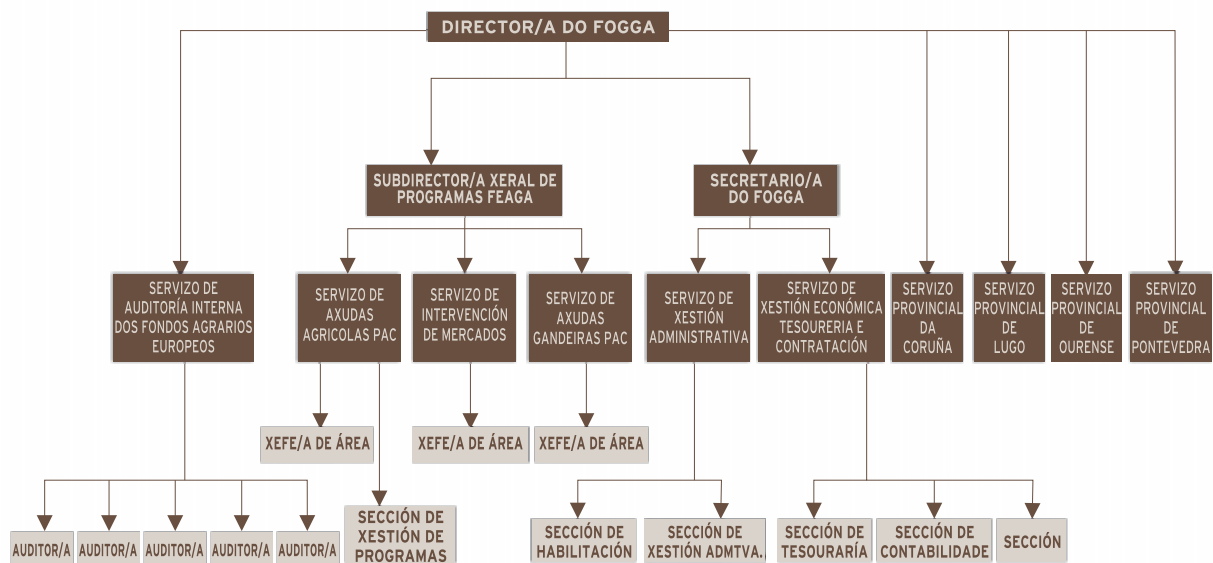
Ademais, en virtude do establecido no Decreto 155/2006, do 7 de setembro (DOG nº 181, do 19), o FOGGA ten atribuídas as funcións de organismo pagador dos fondos europeos agrarios (FEAGA e FEADER) en Galicia, de conformidade co disposto no Regulamento (CE) 1290/2005, do Consello, do 21 de xuño, sobre o financiamento da política agraria común, e no Regulamento (CE) 885/2006, da Comisión, do 21 de xuño, que establece as disposicións de aplicación do anterior, en canto á autorización dos organismos pagadores e outros órganos, e á liquidación das contas do Feaga e do Feader.

No exercicio desas funcións o FOGGA desenvolveu ao longo do ano 2007 as accións necesarias para a aplicación da política agraria común en Galicia, financiadas polo Fondo Europeo Agrario de Garantía (FEAGA), así como as actuacións

conducentes á execución e á contabilización de todos os pagamentos do dito fondo, máis os do Fondo Europeo Agrario de Desenvolvemento Rural (FEADER), iniciadas con respecto a este último fondo no cuarto trimestre de 2007, logo da autorización como organismo pagador efectuada mediante a orde da Consellaría do Medio Rural, do 4 de outubro de 2007 (DOG nº 196, do 9).

Polo que respecta á estrutura administrativa do organismo, esta vén establecida, baixo a dependencia directa do seu director, no artigo 13 do Decreto 562/2005, do 1 de decembro, correspondéndose co organigrama que se indica no punto seguinte.

1.3. ORGANIGRAMA DO FOGGA



Cadro 1.1
Organigrama do FOGGA

1.4. RECURSOS HUMANOS E RÉXIME INTERIOR

En materia de **xestión de recursos humanos e réxime interior** as tarefas desenvolvidas polo FOGGA ao longo do ano 2007 foron as ordinarias nas seguintes materias:

> **Habilitación:** xestión dos gastos de persoal -nóminas e seguridade social- así como dos gastos correntes en bens e servizos.

> **Xestión de persoal:** tramitación de todas as actuacións e incidencias producidas ao longo do ano en relación coa xestión do persoal funcionario e laboral dependente do organismo, tanto de servizos centrais como provinciais.

> **Xestión do réxime interior:** respecto do persoal pertencente aos servizos centrais do organismo. Inclúense, con carácter xeral, as seguintes:

- a) A xestión orzamentaria dos capítulos I (persoal) e II (gastos correntes e de servizos), coa xestión de 113 pagamentos por un importe de 3.820.912,15€ no primeiro caso (3.154.866,56€ de retribucións de persoal, e 666.045,59€, para os custos da Seguridade Social, Muface e outros), e de 1.081 expedientes de adquisición de bens correntes e de servizos, no segundo
- b) A tramitación das altas, baixas e modificacións na Seguridade Social (379)
- c) A tramitación dos partes de variación da nómina do persoal (273)
- d) A elaboración das tomas de posesión, cesamentos, readscricións e trienios do persoal do organismo (117)
- e) A tramitación das solicitudes de comisións de servizos e cobertura temporal de vacantes (27)
- f) A emisión de todas as certificacións relativas ao persoal, incluídas as dos concursos, cursos de formación, fondo de acción social e de haberes (160)
- g) O control horario diario e mensual (504 partes), xunto coa tramitación das tarxetas identificativas do persoal e a súa actualización (14)
- h) A tramitación dos permisos, vacacións e licenzas (233)
- i) O control e saída do rexistro administrativo nos servizos centrais (4.315 entradas e 4.176 saídas)

Con referencia á data do 31 de decembro de 2007, o organismo ten un total de 118 empregados públicos, dos que 102 (86,4%) son funcionarios (76 de carreira e 26 interinos) e 16 ostentan a condición de persoal laboral.

Deste total, cabe salientar que nos servizos centrais se atopan 43 (o 36,4% de efectivos) mentres que 75 (63,6%) prestan os seus servizos nos catro servizos provinciais do Fogga. Nos cadros seguintes sinálase a distribución dos efectivos, tanto de persoal funcionario como laboral, a variación dos efectivos reais e a variación dos postos de traballo producidos:

Destino	Persoal funcionario				Persoal laboral				Total persoal FOGGA	% Sobre total persoal FOGGA
	decarreira	interino	total	%	fixo	temporal	total	%		
SS.CC.	27	14	41	95,3	2	0	2	4,7	43	36,4
SS.PP.	49	12	61	81,3	14	0	14	18,6	75	63,6
TOTAL	76	26	102	86,4	16	0	16	13,6	118	100

Cadro 1.2
Persoal funcionario e laboral por destinos.

Destino	Persoal funcionario			Persoal laboral		
	31-12-06	31-12-07	Variación	31-12-06	31-12-07	Variación
SS.CC.	31	41	10	2	2	0
SS.PP.	61	61	0	14	14	0
TOTAL	92	102	10	16	16	0

Cadro 1.3
Variación de efectivos

Destino	Postos funcionarios			Postos laborais		
	31-12-06	31-12-07	Variación	31-12-06	31-12-07	Variación
SS.CC.	34	42	8	1	1	0
SS.PP.	68	68	0	8	8	0
TOTAL	102	110	8	9	9	0

Cadro 1.4
Variación de dotacións dos postos da RPT do FOGGA

A nova regulación en materia de financiamento da política agraria común recollida no Regulamento (CE) 1290/2005, do Consello, do 21 de xuño, e nas súas disposicións de aplicación, así como no Decreto 155/2006, do 7 de setembro, en virtude da cal o Fogga asumía as funcións en Galicia, de organismo pagador dos fondos europeos agrarios, tanto do FEAGA como do FEADER, xunto coa aprobación do Real decreto 754/2005, do 24 de xuño, polo que se regula o réxime da taxa láctea, coa asunción de novas funcións na aplicación do dito réxime en Galicia; fixo necesaria unha reestruturación organizativa do Fogga, iniciada coa aprobación do Decreto 212/2006, do 16 de novembro, polo que se modificou o Decreto 562/2005, do 1 de decembro, en relación coa estrutura orgánica do FOGGA e continuada, durante 2007, coas tarefas de estudo e tramitación da modificación da relación de postos de traballo do organismo, co fin de adaptar a organización administrativa do FOGGA ás novas funcións asumidas. Con data 14 de febreiro de 2007 (DOG núm. 32,) publicouse a Resolución da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, do 19 de xaneiro de 2007, polo que se aproba a relación de postos de traballo do Fondo Galego de Garantía Agraria.

Esta nova relación de postos de traballo incluíu a creación de oito novos postos de traballo nos servizos centrais do organismo. Por unha banda, e co fin de poder afrontar o incremento de traballo producido como consecuencia das novas competencias asumidas polo organismo pagador, creáronse tres postos de auditor/a no Servizo de Auditoría Interna dos Fondos Agrarios Europeos, dependente directamente da Dirección do Fogga, e un xefe de grupo e outro de sección C na Secretaría do Fogga; e por outra, para asumir as novas funcións en materia de xestión da taxa láctea, creáronse tres postos base, grupo A, dependentes da Subdirección Xeral de Programas Feaga.

Por outra banda, respecto do réxime interior do organismo, tras o acondicionamento do arquivo levado a cabo no ano anterior, iniciáronse as tarefas de reorganización e arquivo dos expedientes xestionados polo organismo en servizos centrais, de acordo cos criterios indicados polo responsable do Arquivo Xeral da Xunta de Galicia, da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural da Consellaría de Cultura e Deporte.

1.5. A EVOLUCIÓN DAS TRANSFERENCIAS DA PAC AO SECTOR AGRARIO GALEGO

A PAC ten evolucionado nos últimos anos. Mantendo os seus obxectivos proclamados (conseguir un sector agrario competitivo, de ofrecer ao consumidor alimentos sans e de calidade, garantir un nivel de vida axeitado aos agricultores e conservar o medio natural), diminuíron as medidas relacionadas co apoio aos mercados agrarios, incrementaron as axudas directas aos agricultores e, finalmente, desligáronse as axudas da produción agraria, condicionándoas ao respecto de requisitos legais de xestión e ao mantemento das boas condicións agrarias e medioambientais.

Na estrutura administrativa española, a aplicación das medidas e a xestión dos recursos económicos derivados da Política Agraria Común (PAC) lévase a cabo conforme á distribución de competencias entre a Administración Xeral do Estado e as Comunidades Autónomas. Por esta razón as transferencias correspondentes ao sector primario galego, en función da natureza do gasto, poden realizarse a través do Organismo Pagador ou a través de Organismos do Ministerio de Agricultura, Pesca e Alimentación como o Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA) e o Fondo de Regulación e Organización do Mercado dos Produtos de Pesca e dos Cultivos Mariños (FROM) no sector pesqueiro.

No cadro 1-5 resúmese a evolución dos pagos totais dos organismos pagadores do Estado Español no período 2002-2007, ordenados por importes pagados no ano natural 2007, ano no que o FOGGA, organismo pagador de Galicia, ocupa o lugar número 8 cuns pagos de máis de 166,78 millóns de euros, o que supón un 2,66% dos pagos totais no Estado. É necesario indicar que determinados pagos correspondentes ao sector agrario galego non están rexionalizados, sendo efectuados directamente polo FEGA, como son os relativos ás restitucións á exportación de produtos ou compensacións por depreciación de existencias.

A evolución destes pagos por sectores reflíctese no cadro 1-6, para o conxunto do Estado e para Galicia no mesmo período 2002-2007.

En xeral, a realización dun pago nun sector a finais dun ano ou a principios doutro pode dar lugar a variacións de im-

portes totais pagados en cada un dos anos que non reflicten outra cousa que o adianto ou o atraso da transferencia correspondente. Este aspecto ten maior influencia despois da última reforma da PAC xa que o período de pago das axudas directas a explotacións dunha campaña iniciase o 1 de decembro do ano da solicitude e remata o 30 de xuño do ano seguinte. O seguimento e análise dos pagamentos anuais directos por sectores e por campaña da solicitude en Galicia pode verse no Cadro 2.21.

No cadro 1.5 pódese observar un incremento constante dos pagos totais en Galicia tanto en valor absoluto desde o ano 2002 ao ano 2006, pasando de 130,4 millóns de euros en 2002 a 210,2 millóns de euros en 2006, o que supón un incremento de máis dun 61%, como en porcentaxe sobre o total de pagos no Estado Español, que evolucionou do 1,99% en 2002 ao 3,39% en 2006.

É necesario ter en conta que no ano 2006, coa implantación do réxime de pagamento único integráronse nesta axuda, no caso de Galicia, o 90% da prima láctea, o 75% das axudas a cultivos herbáceos, o 50% das primas de ovino cabrún, o 60% da prima por sacrificio de bovinos adultos e o 93% da prima especial de vacún e da referida á extensificación. Tamén en Galicia están contabilizados no ano 2006 os pagos anuais de axudas directas ao sector vacún de carne solicitados no ano 2005. Polo tanto, por efecto da implantación do réxime de pago único, no sector da carne de vacún, concentráronse no ano 2006 as primas dun ano natural previo á implantación do novo réxime coa parte destas primas que se integraron no pago único por explotación. Este feito supuxo un incremento anormal na contabilización das primas deste sector equivalente a 33,1 millóns de euros. Esta circunstancia deuse tamén, en menor grao, 3,1 millóns de euros, no sector dos cultivos herbáceos.

En Galicia, no ano 2007 xa non tivo lugar a duplicidade parcial na contabilización de axudas nos sectores indicados por implantación do pagamento único, e por outra banda non existen pagos por utilización de aceite de oliva na fabricación de conservas de peixe pola desaparición desta axuda, polo que estes feitos afectan ao importe dos pagos realizados en 2007 en relación cos feitos en 2006.

Neste ano 2007 as actuacións en desenvolvemento rural realízanse no novo marco dos Programas de Desenvolvemento Rural para o período 2007-2013. O programa correspondente a Galicia recibiu o informe favorable do Comité de Desenvolvemento Rural da UE en decembro de 2007. Isto significa que 2007 foi un ano tamén de transición entre dous períodos de programación, o que, sen dúbida, tivo repercusión na xestión dos pagos por este concepto, que pasan a financiarse polo Fondo Europeo Agrario de Desenvolvemento Rural (FEADER) en vez de facelo con cargo ao FEAGA (antigo FEOGA-Garantía).

Pode salientarse no conxunto do Estado:

- A tendencia xeral á diminución dos pagos totais, aínda que en 2007 se incrementaron en relación a 2006
- O incremento dos pagos no sector de viños e alcois, se ben cun descenso no ano 2007
- O incremento dos pagos, a partir de 2004, no sector lácteo, até o ano 2005 xa que en 2006 intégrase a prima láctea no pagamento único

► O incremento dos pagos relativos ao desenvolvemento rural até 2006, xa que en 2007 iniciase o novo período de programación 2007-2013

No correspondente a Galicia obsérvase:

► Un incremento dos pagos no sector do leite e produtos lácteos como consecuencia da introdución da prima láctea en 2004, con incrementos en 2005 e 2006, aínda que neste ano integrouse un 90% desta prima no pagamento único.

► Un incremento nas axudas contabilizadas no ano 2006 por acumulación, principalmente no sector de vacún de carne, dos pagos directos da campaña 2005 coa axuda deste sector desligada da produción e integrada no pago único en 2006.

► A eliminación da axuda ao aceite de oliva utilizado na fabricación dunha ampla gama de conservas de peixe, a partir de novembro de 2005, deu lugar a que, aínda que en 2006 se pagaran máis de 5,7 millóns de euros de axudas por este concepto pendentes de xestión, en 2007 xa non se realizaran pagos desta axuda.

Nos cadros 1-7 a 1-12 resúmese a evolución dos pagos, no período 2002-2007, para as Comunidades Autónomas de Galicia, Andalucía, Asturias, Castilla-La Mancha, Castilla y León, Extremadura, o FEGA e o resto dos Organismos Pagadores e o total do Estado Español, para os sectores do leite e produtos lácteos, carne de vacún, carne de ovino e cabrún, cultivos herbáceos, viños e alcois e desenvolvemento rural.

No sector do leite e produtos lácteos, cadro 1-7, aínda que os pagos en 2006 e 2007 diminúen polo feito da integración do 90% das axudas no réxime de pagamento único, a porcentaxe de Galicia no total dos pagos do Estado incrementouse do 0,42% en 2002 ao 13,40% en 2007.

No sector da carne de vacún, cadro 1-8, existe un incremento continuado dos pagos en Galicia, agás no ano 2006, como consecuencia dos incrementos da prima especial de bovino macho e da prima de sacrificio, aínda que diminuíron as vacas nutrices primadas. Evolución similar teñen os pagos en Asturias, mentres que en Extremadura existe un incremento en valor absoluto en todos os anos. A evolución da porcentaxe de pagos de cada Comunidade Autónoma sobre o total do Estado vese influenciada pola diminución de pagos do FEGA no relativo a restitucións á exportación. No ano 2007 a diminución é importante pola integración de parte destas axudas no réxime de pagamento único.

No sector de carne de ovino-cabrún, cadro 1-9, a porcentaxe dos pagos de Galicia en relación co total do Estado varía do 1,18% en 2002 ao 0,74% en 2007. Existe unha diminución continuada do importe total de pagos anuais en Galicia e en case todas as Comunidades Autónomas pola diminución dos censos de ovino-cabrún. O menor importe pagado en 2006 e 2007 é debido á integración do 50% dos pagos no pagamento único por explotación.

Tamén no sector de cultivos herbáceos, cadro 1-10, a porcentaxe dos pagos de Galicia en relación co total do Estado Español varía do 1,63% en 2002 ao 0,75% en 2007.

Esta axuda integrouse nun 75% no pagamento único a partir de 2006, polo que os pagos feitos nos anos 2006 e 2007 corresponden ao 25% dos importes que se manteñen ligados á produción. Tamén se inclúen nos pagos de 2006 parte de solicitudes de 2005 pagadas en 2006.

No sector de viños e alcois, cadro 1-11, os pagos en Galicia varían entre o 0,79% en 2007 e o 1,34% en 2005, e corresponden, tomando as cifras de 2007, nunha porcentaxe superior ao 96% a accións de reestruturación e reconversión do viñado e o resto a medidas relacionadas coa destilación de subprodutos. Castilla-La Mancha, con 254,9 millóns de euros en 2007, concentrou o 58,94% dos pagos do sector no Estado.

No relativo ao desenvolvemento rural (cadro1-12), despois dun incremento continuo dos pagos a nivel de todo o Estado no período 2002-2006, estes rexistran unha importante diminución en 2007. A porcentaxe dos pagos de Galicia varía do 5,77% en 2004 ao 10,15% en 2007, cun importe total nesta Comunidade Autónoma de 11,3 millóns de euros neste ano.

A posta en marcha ao longo de 2007 dos Programas de Desenvolvemento Rural nas distintas Comunidades Autónomas, e polo tanto en Galicia, para o novo período 2007-2013 ten influído na xestión destas axudas neste ano no que se teñen producido cambios importantes nas actuacións a financiar en relación co período 2000-2006.

OO.PP.	2002		2003		2004		2005		2006		2007	
01 Andalucía	1.852.129,8	28,22%	1.773.376,8	27,61%	1.790.238,0	26,59%	1.682.054,3	26,84%	1.486.869,7	23,97%	1.905.355,1	30,44%
08 Cast. León.	922.877,2	14,06%	917.233,0	14,28%	956.412,9	14,21%	913.396,4	14,57%	1.024.590,0	16,52%	1.016.426,0	16,24%
07 Cast. La Mancha	846.820,5	12,90%	806.205,4	12,55%	969.969,4	14,41%	844.369,6	13,47%	866.326,4	13,97%	938.939,5	15,00%
10 Extremadura	590.613,7	9,00%	616.001,0	9,59%	633.116,9	9,40%	622.028,1	9,92%	616.036,5	9,93%	614.711,6	9,82%
02 Aragón	495.732,1	7,55%	527.946,7	8,22%	555.264,4	8,25%	495.940,4	7,91%	607.592,5	9,80%	470.024,5	7,51%
09 Cataluña	343.342,8	5,23%	365.614,1	5,69%	388.100,8	5,77%	360.164,6	5,75%	293.696,1	4,74%	330.441,4	5,28%
17 C. Valenciana	143.083,5	2,18%	152.905,0	2,38%	138.035,9	2,05%	188.901,6	3,01%	152.032,2	2,45%	191.143,6	3,05%
11 Galicia	130.416,8	1,99%	131.265,0	2,04%	159.627,0	2,37%	168.594,6	2,69%	210.157,8	3,39%	166.787,1	2,66%
05 Canarias	143.616,7	2,19%	146.680,9	2,28%	166.042,7	2,47%	109.188,2	1,74%	101.849,1	1,64%	154.370,3	2,47%
13 Murcia	93.872,7	1,43%	94.385,8	1,47%	99.169,5	1,47%	105.806,0	1,69%	111.053,4	1,79%	132.352,9	2,11%
14 Navarra	125.647,4	1,91%	135.055,5	2,10%	126.312,5	1,88%	122.145,9	1,95%	145.019,9	2,34%	113.961,1	1,82%
03 Asturias	56.001,5	0,85%	63.522,7	0,99%	71.701,7	1,07%	85.760,1	1,37%	88.543,7	1,43%	86.608,2	1,38%
15 País Vasco	60.319,5	0,92%	63.308,0	0,99%	58.614,6	0,87%	59.412,6	0,95%	51.497,4	0,83%	72.176,1	1,15%
16 La Rioja	40.395,7	0,62%	38.242,9	0,60%	47.629,4	0,71%	33.551,3	0,54%	47.046,7	0,76%	46.525,9	0,74%
12 Madrid	51.549,0	0,79%	55.069,7	0,86%	57.334,7	0,85%	40.273,6	0,64%	50.910,5	0,82%	41.477,1	0,66%
06 Cantabria	30.120,1	0,46%	33.464,2	0,52%	39.009,2	0,58%	44.988,3	0,72%	33.840,2	0,55%	40.220,5	0,64%
20 Fogaiba	25.047,2	0,38%	19.563,0	0,30%	31.557,7	0,47%	31.552,3	0,50%	35.727,6	0,58%	28.511,1	0,46%
00 Org. Coordinac.									-47.958,3	-0,77%	-113.484,1	-1,81%
18 FEGA	608.333,9	9,27%	481.223,0	7,49%	442.192,4	6,57%	357.121,4	5,70%	325.975,0	5,26%	23.821,28	0,38%
19 FROM	2.118,3	0,03%	934,6	0,01%	1.646,3	0,02%	2.654,0	0,04%	1.673,4	0,03%		
Total (miles €)	6.562.056,3	100,00%	6.421.991,1	100,00%	6.731.956,1	100,00%	6.267.903,1	100,00%	6.202.479,8	100,00%	6.260.369,18	100,00%

Cadro 1.5
Evolución dos pagamentos totais dos organismos pagadores en España. Período 2002-2007 (miles de euros)

Cadro 1.6
Evolución dos pagamentos totais
por sectores en España e en Ga-
licia. Período 2002-2007 (miles
de euros)

	2002			2003			2004			2005			2006			2007		
	Galicia	España	%	Galicia	España	%	Galicia	España	%	Galicia	España	%	Galicia	España	Galicia	España		
Réxime Pagamento Único													86.605,0	2.197.422,3	3,90%	98.944,0	3.676.080,3	2,89%
Cultivos Herbáceos	29.732,0	1.825.703,7	1,63%	18.953,6	1.827.823,8	1,04%	20.603,5	1.824.603,9	1,13%	15.583,6	1.571.576,1	0,99%	7.623,9	594.437,5	1,28%	4.436,7	594.165,1	0,75%
Legum./Forraxes/Admón.	120,8	196.724,5	0,06%	67,4	162.931,5	0,04%	70,9	242.995,6	0,03%	4,1	55.040,3	0,01%	41,2	108.824,8	0,04%	-	66.937,8	0,00%
Aceite de Oliva	11.049,7	1.150.905,6	0,96%	11.832,0	1.064.712,9	1,11%	12.151,9	1.043.181,4	1,16%	9.474,5	985.858,5	0,96%	5.779,0	282.161,8	2,05%	-	90.216,6	0,00%
Viños e Alcois	5.095,2	444.130,4	1,15%	5.388,7	432.946,5	1,24%	5.279,8	471.770,6	1,12%	6.963,9	521.174,7	1,34%	4.392,0	485.492,7	0,90%	3.401,2	432.561,9	0,79%
Leite e produtos lácteos	361,5	85.787,1	0,42%	295,3	57.679,4	0,51%	20.989,9	116.073,5	18,08%	40.777,3	146.848,0	27,77%	7.132,7	12.912,3	55,24%	8.979,7	67.007,1	13,40%
Vacún	52.331,1	745.973,0	7,02%	62.147,0	859.284,6	7,23%	66.818,8	806.754,2	8,28%	69.608,0	824.611,0	8,44%	67.128,2	748.557,4	8,97%	33.836,0	413.899,3	8,17%
Ovino e cabrún	6.248,0	528.415,1	1,18%	4.116,9	496.685,2	0,83%	4.173,8	512.264,3	0,81%	3.228,8	467.502,8	0,69%	2.577,4	244.528,3	1,05%	1.646,2	222.834,9	0,74%
Porcino				75,9	16.431,8	0,46%	70,8	6.599,6	1,07%	7,7	2.414,5	0,32%				-	4.844,2	0,00%
Apicultura	178,9	3.887,1	4,60%	198,7	4.411,8	4,50%	156,7	4.501,3	3,48%	164,4	4.755,4	3,46%	163,1	4.461,0	3,66%	-	525,0	0,00%
Desenvolvemento rural	25.260,9	459.499,0	5,50%	28.211,6	494.608,4	5,70%	29.299,8	507.459,0	5,77%	22.786,9	522.255,9	4,36%	26.912,4	605.600,9	4,44%	11.356,6	111.882,4	10,15%
Modulación													2.834,2	55.094,5	5,14%	3.903,1	75.435,2	5,17%
Outros	38,6	1.121.030,8	0,0%	-22,1	1.004.483,2	0,0%	11,1	1.195.752,7	0,00%	-4,6	1.165.865,9	0,00%	-31,3	862.986,3	0,0%	-22,1	503.979,3	0,0%
Total (miles €)	130.416,8	6.562.056,3	1,99%	131.265,0	6.421.999,1	1,99%	159.627,0	6.731.956,1	2,37%	168.594,6	6.267.903,1	2,69%	210.157,8	6.202.479,8	3,39%	166.481,4	6.260.369,1	2,66%

Cadro 1.7
Evolución dos pagamentos no
sector do leite e produtos lácteos
en Galicia, España e varias Co-
midades Autónomas. Período
2002-2007 (miles de euros)

Leite e productos lácteos	Galicia		Andalucía		Asturias		Cast. La Mancha		Cast. León		Extremadura		FEGA e resto OOPP		España	
2002	361,5	0,42%	223,1	0,26%	2.226,4	2,60%	126,7	0,15%	1.959,7	2,28%	47,6	0,06%	80.842	94,24%	85.787,1	100,00%
2003	295,3	0,51%	180,9	0,31%	2.002,8	3,47%	149,6	0,26%	1.589,4	2,76%	44,7	0,08%	53.416,3	92,61%	57.679,0	100,00%
2004	20.989,9	18,08%	4.659,2	4,01%	10.561,3	9,10%	1.998,7	1,72%	10.205,3	8,79%	44,1	0,04%	67.616,0	58,25%	116.073,5	100,00%
2005	40.777,3	27,77%	8.602,1	5,86%	16.769,4	11,42%	4.271,4	2,91%	18.822,3	12,82%	1.287,9	0,88%	56.317,6	38,35%	146.848,0	100,00%
2006	7.132,7	55,24%	1.312,7	10,17%	2.393,7	18,54%	132,6	1,03%	2.635,3	20,41%	130,7	1,01%	-825,4	-6,39%	12.912,3	100,00%
2007	8.979,7	13,40%	1.063,2	1,59%	2.863,5	4,27%	673,8	1,01%	2.840,5	4,24%	151,3	0,23%	50.435,3	75,27%	67.007,1	100,00%

Vacún	Galicia		Andalucía		Asturias		Cast. La Mancha		Cast. León		Extremadura		FEGA e resto OOPP		España	
2002	52.331,1	7,02%	47.667,3	6,39%	32.583,3	4,37%	37.494,0	5,03%	183.389,4	24,58%	106.085,6	37,04%	286.422,3	38,40%	745.973,0	100,00%
2003	62.147,0	7,23%	93.152,3	10,84%	36.617,2	4,26%	49.406,5	5,75%	204.573,8	23,81%	118.452,3	40,16%	294.925,5	34,32%	859.274,6	100,00%
2004	66.818,8	8,28%	80.036,5	9,92%	35.763,6	4,43%	52.598,7	6,52%	207.871,4	25,77%	119.335,0	48,84%	244.330,2	30,29%	806.754,2	100,00%
2005	69.608,0	8,44%	79.754,1	9,67%	37.338,3	4,53%	50.522,0	6,09%	211.765,4	25,68	125.716,1	50,24%	250.207,1	30,34%	824.611,0	100,00%
2006	67.128,2	8,97%	64.021,4	8,55%	36.167,1	4,83%	48.357,4	6,46%	195.713,9	26,15	132.966,9	65,12%	204.202,5	27,28%	748.557,4	100,00%
2007	33.836,0	8,17%	59.453,5	14,36%	20.472,5	4,95%	32.145,8	7,77%	102.370,6	24,73%	74.230,7	17,93%	91.390,2	22,08%	413.899,3	100,00%

Cadro 1.8
Evolución dos pagamentos no sector da carne de vacún en Galicia, España e varias Comunidades Autónomas. Período 2002-2007 (miles de euros)

Ovino e cabrún	Galicia		Andalucía		Asturias		Cast. La Mancha		Cast. León		Extremadura		FEGA e resto OOPP		España	
2002	6.248,0	1,18%	81.758,8	15,47%	190,2	0,04%	82.950,5	15,70%	112.520,8	21,29%	93.517,6	61,84%	151.229,2	28,62%	528.415,1	100,00%
2003	4.116,9	0,83%	79.259,2	15,96%	1.349,2	0,27%	73.692,2	14,84%	100.472,2	20,23%	93.200,9	64,46%	144.594,6	29,11%	496.685,2	100,00%
2004	4.173,8	0,81%	79.923,0	15,60%	1.191,9	0,23%	73.914,7	14,43%	100.598,7	19,64%	99.653,1	65,21%	152.809,1	29,83%	512.264,3	100,00%
2005	3.228,8	0,69%	73.751,6	15,78%	2.282,5	0,49%	72.028,4	15,41%	90.591,7	19,38%	91.114,2	67,74%	134.505,6	28,77%	467.502,8	100,00%
2006	2.577,4	1,05%	43.322,7	17,72%	494,8	0,20%	34.625,8	14,16%	46.605,9	19,06%	48.538,4	71,00%	68.363,3	27,96%	244.528,3	100,00%
2007	1.646,2	0,74%	31.260,5	14,03%	509,4	0,23%	32.856,6	14,74%	42.856,4	19,23%	45.976,5	20,63%	67.729,3	30,39%	222.834,9	100,00%

Cadro 1.9
Evolución dos pagamentos no sector da carne de ovino-cabrún en Galicia, España e varias Comunidades Autónomas. Período 2002-2007 (miles de euros)

Cultivos herbáceos	Galicia		Andalucía		Asturias		Cast. La Mancha		Cast. León		Extremadura		FEGA e resto OOPP		España	
2002	29.732,0	1,63%	373.656,1	20,47%	2.365,8	0,13%	338.728,8	18,55%	520.476,8	28,51%	125.508,8	6,87%	435.232,7	23,84%	1.825.703,7	100,00%
2003	18.953,6	1,04%	420.887,8	23,03%	1.614,8	0,09%	309.776,4	16,95%	512.642,6	28,05%	126.961,8	6,95%	436.986,8	23,91%	1.827.823,8	100,00%
2004	20.603,5	1,13%	357.396,2	19,59%	1.302,2	0,07%	357.238,1	19,58%	524.082,0	28,72%	121.815,1	6,68%	442.166,8	24,23%	1.824.603,9	100,00%
2005	15.583,6	0,99%	329.614,8	20,97%	1.935,3	0,12%	292.771,2	18,63%	471.593,0	30,01%	89.460,7	5,69%	370.617,5	23,58%	1.571.576,1	100,00%
2006	7.623,9	1,28%	164.805,5	27,72%	552,6	0,09%	56.080,8	9,43%	151.592,7	25,50%	32.176,9	5,41%	181.605,1	30,55%	594.437,5	100,00%
2007	4.436,7	0,75%	166.999,0	28,11%	407,4	0,07%	144.113,7	24,25%	135.832,7	22,86%	25.735,9	4,33%	116.621,7	19,63%	594.165,1	100,00%

Cadro 1.10
Evolución dos pagamentos no sector de cultivos herbáceos en Galicia, España e varias Comunidades Autónomas. Período 2002-2007 (miles de euros)

Cadro 1.11
Evolución dos pagamentos no sector de viños e alcois en Galicia, España e varias Comunidades Autónomas. Período 2002-2007 (miles de euros)

Viños e alcois	Galicia		Andalucía		Asturias		Cast. La Mancha		Cast. León		Extremadura		FEGA e resto OOPP		España	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
2002	5.095,2	1,15%	5.707,7	1,29%	52,6	0,01%	225.747,2	50,83%	13.161,6	2,96%	44.312,8	9,98%	150.053	33,79%	444.130,4	100,00%
2003	5.388,7	1,24%	6.116,1	1,41%	21,2	0,00%	241.627,8	55,81%	9.703,8	2,24%	40.350,5	9,32%	129.738,4	29,97%	432.946,5	100,00%
2004	5.279,8	1,12%	4.539,7	0,96%	87,2	0,02%	276.608,2	58,63%	8.483,8	1,80%	38.641,0	8,19%	138.130,9	29,28%	471.770,6	100,00%
2005	6.963,9	1,34%	5.128,5	0,98%	10,5	0,00%	286.867,5	55,04%	12.360,5	2,37%	46.048,0	8,84%	163.795,8	31,43%	521.174,7	100,00%
2006	4.392,0	0,90%	5.292,7	1,09%	3,5	0,00%	302.722,2	62,35%	7.636,0	1,57%	35.402,9	7,29%	130.043,4	26,79%	485.492,7	100,00%
2007	3.401,2	0,79%	5.159,6	1,19%	2,9	0,00%	254.942,0	58,94%	9.908,9	2,29%	40.037,1	9,26%	119.110,2	27,54%	432.561,9	100,00%

Cadro 1.12
Evolución dos pagamentos en desenvolvemento en Galicia, España e varias Comunidades Autónomas. Período 2002-2007 (miles de euros)

Desenvol. Rural	Galicia		Andalucía		Asturias		Cast. La Mancha		Cast. León		Extremadura		FEGA e resto OOPP		España	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
2002	25.260,9	5,50%	61.697,5	13,43%	18.360,3	4,00%	39.715,2	8,64%	63.378,1	13,79%	24.110,1	5,25%	226.976,9	49,40%	459.499,0	100,00%
2003	28.211,6	5,70%	73.212,6	14,80%	21.692,7	4,39%	44.136,0	8,92%	62.596,4	12,66%	30.371,5	6,14%	234.387,6	47,39%	494.608,4	100,00%
2004	29.299,8	5,77%	53.804,0	10,60%	22.606,6	4,45%	51.455,2	10,14%	68.513,5	13,50%	30.593,8	6,03%	251.186,1	49,50%	507.459,0	100,00%
2005	22.786,9	4,36%	57.162,7	10,95%	27.261,0	5,22%	44.251,2	8,47%	74.148,3	14,20%	27.788,2	5,32%	268.857,6	51,48%	522.255,9	100,00%
2006	26.912,4	4,44%	72.151,3	11,91%	28.504,6	4,71%	54.109,9	8,93%	77.218,3	12,75%	42.763,0	7,06%	303.941,4	50,19%	605.600,9	100,00%
2007	11.356,6	10,15%	33.896,3	30,30%	12.011,6	10,74%	11.643,2	10,41%	25.266,8	22,58%	-118,8	-0,11%	17.826,8	15,93%	111.882,4	100,00%

02

Val de producción agraria



PAGAMENTO ÚNICO POR EXPLOTACIÓN E OUTRAS MEDIDAS HORIZONTAIS DA PAC

2.1. MARCO COMUNITARIO DO RÉXIME

2.1.1. A REFORMA DA PAC DE 2003. PREPARANDO O “EXAME DE SAÚDE”

Desde o ano 1993 a Política Agraria Común (PAC) veu compensando as baixadas dos prezos de intervención dos produtos agrarios mediante axudas directas ás explotacións, estando estas axudas ligadas ás producións correspondentes.

Coa “Axenda 2000”, aprobada en 1999 e que definía, en principio, o contido da PAC para o período 2000-2006, modificáronse algúns aspectos desta política, proseguindo co proceso de reducir os prezos garantidos en diversos sectores ou producións agrarias, e compensar iso cun incremento das axudas directas aos produtores.

Nese contexto, a reforma aprobada en xuño de 2003 supuxo o cambio máis importante desde a creación da PAC, debido sobre todo á desvinculación da maioría das axudas directas respecto á produción. Dese modo, a partir desta reforma a maior parte das subvencións integráronse nun pagamento único por explotación, baseado nas axudas percibidas polo agricultor nos anos 2000, 2001 e 2002, e para a súa percepción non se esixe, en xeral, unha produción determinada senón unicamente o cumprimento de requisitos legais de xestión (medio NATURAL, saúde pública e benestar animal) e o respecto ás condicións agrarias e ambientais, isto é, a denominada “condicionalidade”.

A reforma garante as axudas directas ás explotacións até o ano 2013, facendo delas un compoñente importante da súa renda. Aínda que a contía das axudas estará sometida a mecanismos de disciplina financeira, e ademais unha porcentaxe destas (3% en 2005, 4% en 2006 e 5% a partir de 2007) detráese, para as axudas percibidas por enriba de 5.000 euros, co fin de destinar estes fondos a medidas de desenvolvemento rural en concepto de modulación.

De acordo cos documentos oficiais da Comisión Europea, con esta reforma tratouse de responder ás esixencias dos consumidores e contribuíntes, que valoran especialmente a calidade e seguridade alimentarias, de promover unha agricultura sustentable máis orientada ao mercado e de adaptarse aos condicionantes da Organización Mundial do Comercio (OMC). Aínda que os cambios adoptados, particularmente o relativo á desvinculación das axudas directas, non están exentos de problemas e de posibles efectos negativos.

Esta reforma foi a primeira etapa do proceso de adaptación da PAC ao século XXI, pero non foi posible acadar un consenso sobre todos os elementos da dita reforma e no acordo final prevíronse cláusulas de revisión que abren o camiño a adaptacións posteriores en función da evolución do mercado e doutros elementos.

De acordo co anterior, en novembro de 2007 a Comisión Europea elaborou unha comunicación ao Parlamento Europeo e ao Consello co título “Preparar o exame de saúde da PAC”, coa que se pretende iniciar un debate que lle permita presentar propostas concretas de reforma da PAC na primavera de 2008.

2.1.2. O MODELO ESPAÑOL DE APLICACIÓN DA REFORMA

Na reforma da PAC de 2003 optouse finalmente por permitir aos Estados membros que determinadas axudas permanecesen “ligadas”, total ou parcialmente, á produción de que se trate (aplicación parcial do pagamento único), e tamén permitir que unha porcentaxe da axuda de determinados sectores se dedique á mellora da calidade das producións e a conservación e mellora do medio natural (artigo 69 do Regulamento 1782/2003). Non obstante, o réxime de pagamento único (RPU) desligado da produción integra agora a maior parte das axudas existentes até entón.

Facendo uso das posibilidades ofrecidas pola normativa comunitaria, no Estado español optouse por manter parte das axudas ligadas á produción e tamén por reter unha porcentaxe das axudas do sector da carne de vacún e do sector lácteo para dedicar a melloras da calidade e do medio natural (ver o cadro 2.1). Por outro lado, dentro das opcións existentes para a súa implantación temporal, decidiuse aplicar o réxime de pagamento único a partir do ano 2006.

Sectores	Tipo de liñas de axuda	Aplicación parcial (%)	% retención (Art. 69)	%RPU	Cadro 2.1 Porcentaxe de axuda integrada no réxime de pagamento único, segundo sectores, no Estado español.	
Superficies	Cultivos COPL	75%	-	75%		
	Retirada obligatoria	100%	-	100%		
	Leguminosas de consumo humano	100%	-	100%		
	Leguminosas de consumo animal	100%	-	100%		
	Forraxes desecadas	100%	-	100%		
Gandaría	Vacún de carne	Prima especial vacún macho	100%	7%		93%
		Sacrificio de adultos	60%	-		60%
		Pagamento por extensificación	100%	7%		93%
	Ovino - Cabrún	Pagamentos adicionais	100%	7%		93%
		Prima base	50%	-		50%
		Prima complementaria	50%	-		50%
Lácteo	Prima láctea e pagamentos adicionais	Pagamentos adicionais	100%	-		100%
		Prima láctea e pagamentos adicionais	100%	10%	90%	

2.1.3. CARACTERÍSTICAS E ELEMENTOS BÁSICOS DO RÉXIME DE PAGAMENTO ÚNICO POR EXPLOTACIÓN

Cada ano, para a percepción do pagamento único, o solicitante debe demostrar que é agricultor, que dispón de dereitos de axuda do pagamento único (de asignación inicial, da reserva nacional ou procedentes de cesións), que ten a superficie ou cabezas de gando necesarias e que cumpre os requisitos de admisibilidade e condicionalidade.

2.1.3.1. A asignación inicial de dereitos do réxime de pagamento único

Na asignación inicial de dereitos de pagamento único tivéronse en conta os seguintes aspectos:

a) **O período de referencia:** é o período de tempo que se tomou de base para o cálculo de importes e superficies de referencia de cada produtor (como norma xeral os anos 2000, 2001 e 2002).

b) **O importe de referencia:** é a media dos importes totais dos pagamentos que cada ano do período de referencia se concederon ao produtor nas liñas de axuda que se integran no pagamento único. O cálculo non se baseou nas axudas realmente cobradas senón nas superficies e animais determinados, é dicir, nas superficies e animais que cumpren todas as condicións para a percepción das axudas en cada ano.

A esas unidades aplicóuselles o importe unitario das axudas e primas correspondentes ao ano 2002.

c) **A superficie de referencia:** é a superficie (en hectáreas) que recibiu axudas directamente (cereais...) e a superficie forraxeira da explotación utilizada para a alimentación de gando obxecto das primas gandeiras no período de referencia.

d) **Dereitos de axuda:** a cada produtor recoñecéuselle un dereito de axuda por hectárea, que se calculou dividindo o importe de referencia pola superficie de referencia. Polo tanto, o número de dereitos de axuda é igual ao número medio de hectáreas, indicado antes, e a contía deses dereitos é o resultado do cociente "importe de referencia/superficie de referencia". Unha vez asignados os dereitos, un dereito de axuda máis unha hectárea de terreo que cumpra as condicións de admisibilidade permite cobrar o importe determinado en €/ha.

Como matización ao anterior, existen dereitos de axuda que teñen condicións especiais:

➤ Cando o produtor non tivera hectáreas no período de referencia (por exemplo, beneficiarios de prima por sacrificio de vacún sen superficie forraxeira), recoñecéuselle un dereito de axuda igual ao importe de referencia.

➤ Se, aínda tendo o agricultor superficie no período de referencia, o importe da axuda por hectárea era superior a 5.000 €, recoñecéuselle un dereito de axuda por cada 5.000€ ou fracción.

Nos dous casos anteriores (dereitos especiais) o produtor non terá a obriga de manter un número de hectáreas admi-

sibles equivalente ao número de dereitos, a condición de que manteña polo menos o 50% da actividade exercida no período de referencia, medida en Unidades de Gando Maior (UGM). Tamén se estableceron dereitos específicos para o caso de retirada obrigatoria de terras da produción.

Na asignación inicial provisional de dereitos, feita en febreiro de 2006, dos importes de referencia descontouse un 3% para dotar a reserva nacional de dereitos de pagamento único, e posteriormente, en decembro de 2006, ese desconto limitouse ao 0,8%.

2.1.3.2. A reserva nacional de dereitos do réxime de pagamento único

Constituíuse en 2006 co desconto inicial dos importes de referencia dos agricultores (3% inicialmente, reducido despois ao 0,8%), ao que se engadiron os seguintes importes:

- › Os de agricultores que tendo asignados dereitos provisionais non solicitaron a admisión en 2006
- › Os dereitos non utilizados
- › Os importes retidos por aplicación de peaxes en vendas ou cesións de dereitos
- › Os importes obtidos como consecuencia da aplicación ao vendedor ou cedente da cláusula de beneficio inesperado, no caso de venda de unidades de produción no período de referencia ou antes do 15 de maio de 2004.

No ano 2006 á reserva nacional accederon os seguintes agricultores.

- › Os que se atoparan, entre outras, nas seguintes situacións especiais:
 - Produtores lácteos que cederan cota por causas de forza maior
 - Agricultores que recibiran terras por herdanza dun agricultor falecido que as tivera arrendadas no período de referencia.
 - Agricultores que fixeran investimentos até o 15 de maio de 2004
 - Agricultores lexitimados para recibir dereitos por sentencias xudiciais ou actos administrativos firmes
- › Os novos agricultores que iniciaran a actividade antes do 15 de maio de 2004
- › Os agricultores novos con primeira instalación a partir de 16 de maio de 2004
- › Os agricultores con explotacións situadas nas zonas suxeitas a programas de reestruturación ou desenvolvemento

2.1.3.3. Utilización dos dereitos de axuda

Todo dereito de axuda do que non se fixese uso durante un período de tres anos incorporárase á reserva nacional, salvo causas de forza maior ou circunstancias excepcionais. Os dereitos da reserva nacional non poderán cederse durante un período de cinco anos contado a partir da súa asignación, e volverán de inmediato á reserva nacional se non se utilizan durante cada ano do período quinquenal.

2.1.3.4. Cesión de dereitos de axuda

Unha vez establecidos definitivamente, os dereitos de axuda poderán cederse polos agricultores a outros agricultores, por venda, arrendamento ou mediante calquera outra forma admitida en dereito, de acordo co establecido na normativa comunitaria, estatal e autonómica.

2.1.4. MODULACIÓN

Todos os importes dos pagamentos directos a explotacións no marco da Política Agraria Común (pagamento único e outras axudas directas), que deban concederse nun ano natural determinado a un agricultor, redúcense nunha porcentaxe (3% para o ano 2005, 4% para 2006 e 5% para os anos 2007 e seguintes) de acordo co establecido no artigo 10 do Regulamento (CE) 1782/2003 do Consello. Os fondos obtidos desta maneira destinaranse a financiar medidas de desenvolvemento rural.

Non obstante, ao final de cada exercicio os agricultores con pagamentos directos percibirán un importe adicional de axuda, que será igual ao que resulte de aplicar a porcentaxe de redución antes sinalada ao conxunto de pagamentos até os primeiros 5.000 euros, coa condición de que a suma total deses importes adicionais de axuda non poderá superar o límite máximo establecido para cada Estado membro no anexo II do citado regulamento. Deste modo, a expensas do cumprimento deste último límite, a “modulación neta” para cada agricultor consiste nunha redución da contía citada (5% a partir de 2007) para as axudas que percibe por encima de 5.000 euros.

2.1.5. CONDICIONALIDADE

A sociedade actual é cada vez máis sensible aos temas de seguridade alimentaria e respecto ao medio natural. Por esta razón, a percepción polos agricultores das axudas directas da PAC financiadas polo FEAGA desde o ano 2005 está condicionada, por unha banda, ao cumprimento dos denominados requisitos legais de xestión e, pola outra, ás boas condicións agrarias e ambientais, que, en conxunto, se agrupan no concepto de condicionalidade.

Coa entrada en vigor do Regulamento (CE) nº 1698/2005 e do Regulamento (CE) nº 1975/2006, os perceptores de certas axudas financiadas polo FEADER tamén pasan a ter a obriga de cumprir coa condicionalidade no ano 2007.

a) Requisitos legais de xestión

Están recollidos en directivas e regulamentos comunitarios e a esixencia do seu cumprimento é progresiva a partir do ano 2005, segundo se indica nos anexos correspondentes da Orde da Consellaría do Medio Rural do 30 de xaneiro de 2007 (ver cadro 2.2).

Medio natural	Saúde pública, zoonidade e fitosanidade	Benestar animal
Dende 01-01-05:	Dende 01-01-05:	Dende 01-01-07:
<ul style="list-style-type: none"> - Protección de aves - Protección de hábitats - Protección de augas subterráneas (substancias perigosas) - Protección de solos (lodos depuradora) - Protección de augas (nitratos de agricultura) 	<ul style="list-style-type: none"> - Identificación e rexistro de animais. <p>Dende 01-01-06:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Comercialización de fitosanitarios. - Substancias hormonais e tiroestáticas. - Seguridade alimentaria. - Encefalopatía esponxiforme bovina. - Notificación de enfermidades de animais. 	<ul style="list-style-type: none"> - Protección de xatos. - Protección de porcino. - Protección de animais en explotacións gandeiras.

b) Boas condicións agrarias e ambientais

Son normas que deben cumprirse para evitar a erosión do solo, manter a materia orgánica deste e a súa estrutura, e garantir un nivel mínimo de mantemento das superficies evitando o deterioro dos hábitats, segundo se indica no anexo 21 da Orde da Consellaría do Medio Rural do 30 de xaneiro de 2007.

2.2. NORMAS APLICABLES E ACTUACIÓNS LEVADAS A CABO EN 2007

As actuacións en relación co réxime de pagamento único leváronse a cabo no marco da Orde da Consellaría do Medio Rural do 30 de xaneiro de 2007 pola que se regula a aplicación do réxime de pagamento único e doutros réximes de axuda directa á agricultura e á gandería, así como a indemnización compensatoria en 2007, e da normativa básica comunitaria e do Estado español que se indica a continuación:

► Regulamento (CE) nº 1782/2003, do Consello, do 29 de setembro de 2003, polo que se establecen disposicións comúns aplicables aos réximes de axuda directa no marco da PAC.

► Regulamento (CE) nº 795/2004, da Comisión, do 21 de abril de 2004, que establece disposicións de aplicación do réxime do pagamento único previsto no Regulamento (CE) nº 1782/2003.

► Regulamento (CE) nº 796/2004, da Comisión, do 21 de abril do 2004, polo que se establecen disposicións para

a aplicación da condicionalidade, a modulación e o sistema integrado de xestión e control previstos no Regulamento (CE) 1782/2003 do Consello.

► Real decreto 1617/2005, do 30 de decembro, polo que se regula a concesión de dereitos aos agricultores dentro do réxime de pagamento único, modificado polo Real decreto 549/2006 de 5 de maio e polo Real decreto 1582/2006 do 22 de decembro.

► Real decreto 1618/2005, do 30 de decembro, sobre a aplicación do réxime de pagamento único e outros réximes de axuda directa á agricultura e gandería, modificado polo Real decreto 549/2006 do 5 de maio e polo Real decreto 1582/2006 do 22 de decembro.

2.2.1. ASIGNACIÓN DE DEREITOS DA RESERVA NACIONAL

No ano 2007 podían solicitar dereitos do réxime de pagamento único da reserva nacional, de acordo co establecido nos artigos 7 e 8 da dita orde da Consellaría:

a) Os novos agricultores que iniciaran a súa actividade agraria a partir do 16 de maio de 2004, sempre que non solicitaran dereitos da reserva nacional en anteriores asignacións.

b) Os agricultores cuxas explotacións se encontren situadas en zonas suxeitas a programas de reestruturación ou de desenvolvemento relativos a algún tipo de intervención pública co obxecto de evitar o abandono de terras ou para compensar desvantaxes específicas para os agricultores nas ditas zonas.

c) Os agricultores lexitimados para recibir dereitos de axuda ou para aumentar o valor dos dereitos existentes por sentenzas xudiciais firmes ou actos administrativos firmes.

d) Os novos agricultores que, tendo solicitado dereitos de pagamento único con cargo á reserva nacional na asignación inmediatamente anterior, presentasen con posterioridade á dita solicitude solicitudes de axuda relativas á prima por sacrificio de gando vacún.

Na asignación tiveron prioridade os agricultores novos que realizaran a súa primeira instalación de acordo co indicado no punto a).

2.2.2. CESIÓN DE DEREITOS DE AXUDA

Os dereitos de axuda do réxime de pagamento único poden cederse a outro agricultor establecido en Galicia ou en calquera comunidade autónoma do Estado español, ben por venda, arrendamento ou calquera outra forma establecida en dereito.

a) **Vendas ou cesións definitivas de dereitos**

Unicamente se poden realizar cesión definitivas de dereitos unha vez que estes se establecen definitivamente, polo que a campaña 2007 foi a primeira na que se fixeron cesións no Estado español.

No caso de cesións definitivas ou vendas de dereitos, no ano 2007 aplicáronse as seguintes retencións para a reserva nacional:

- › Venda sen terras: 50%.
- › Venda sen terras a un agricultor profesional: 15%.
- › Venda con terras: 5%.

Non se aplicarán retencións nos seguintes casos:

- › Venda de dereitos con toda a explotación.
- › Venda de dereitos, con ou sen terras, a un agricultor que inicia a actividade agraria.
- › Cambios de titularidade con motivo de herdanzas, cambios de personalidade xurídica, agrupacións de varias persoas físicas ou xurídicas noutra persoa xurídica ou ente sen personalidade xurídica, e escisións de persoas xurídicas ou de agrupacións de persoas xurídicas.

No caso de que se cedan dereitos de axuda de retirada, o cesionario adquire a obriga de retirar as terras da produción.

A cesión de dereitos de axuda supeditados a condicións especiais manterán a dita condición sempre que se cedan todos os que ten o agricultor cedente.

Os dereitos da reserva nacional non se poden ceder, excepto nos casos de herdanza, fusión ou escisión de explotacións, durante un período de cinco anos contados a partir da asignación, e volverán de inmediato á reserva nacional se non se utilizan durante cada ano do período quinquenal.

b) **Contratos de arrendamento**

Nos contratos de arrendamento de terras considérase arrendamento dos dereitos de axuda con terras calquera cláusula dun contrato de arrendamento que preveña a cesión dun número de dereitos que non supere o número de hectáreas arrendadas. Os dereitos de axuda e as hectáreas arrendaranse polo mesmo período de tempo.

2.2.3. UTILIZACIÓN DE DEREITOS DE AXUDA

Cada dereito de axuda do pagamento único pode xustificarse cunha hectárea de terreo admisible. Para os efectos de utilización dos dereitos de axuda, considérase que se utilizaron en primeiro lugar os dereitos de retirada de terras e a continuación os dereitos de axuda normais de maior importe. Os dereitos de axuda da reserva nacional utilizaranse en último lugar.

Todo dereito de axuda do que non se fixese uso durante un período de tres anos incorporarase á reserva nacional, salvo casos de forza maior ou circunstancias excepcionais.

Os dereitos procedentes da reserva nacional volverán de inmediato á reserva nacional se non se utilizan cada ano nos primeiros cinco anos despois da súa asignación.

2.2.4. BENEFICIARIOS E REQUISITOS NO RÉXIME DO PAGAMENTO ÚNICO

Poden percibir o pagamento único desligado da produción os “titulares de explotación” que “dispoñan de dereitos” concedidos en virtude do Real decreto 1617/2005, do 30 de decembro, polo que se regula a concesión de dereitos dentro do RPU, e que ademais “xustifiquen” a súa utilización.

a) **Titular da explotación.** O agricultor que ten asignado un Código de Explotación Agraria (CEA), figurando como responsable da xestión dos bens e medios de produción desta.

b) **Dispoñer de DEREITOS do RPU.** Os dereitos dispoñibles para un agricultor na campaña 2007 poden ser (cadro 2.3):

➤ Os asignados definitivamente en 2006, que poden ser normais, de retirada, especiais e de asignación inicial ou de reserva nacional, segundo se indica no cadro seguinte.

Cadro 2.3
Orixe e tipo de dereitos

	Orixe inicial	Orixe reserva
	Dereitos normais	Dereitos normais
	Dereitos de retirada	Dereitos especiais
	Dereitos especiais	
	➤ Os tomados por cesión na campaña 2007.	
	➤ Os asignados da reserva nacional en 2007.	

c) **“Xustificar” os dereitos.** Cada dereito de axuda polo que se solicite o pagamento único (salvo os dereitos especiais, segundo se comenta no punto h) deberá xustificarse cunha hectárea admisible. As parcelas concretas que na

campaña serán consideradas para xustificar dereitos do RPU serán aquelas declaradas con produtos compatibles con ese réxime.

d) **Acreditación da utilización das terras.** Para xustificar unha hectárea admisible non é preciso ser propietario das terras, senón utilízalas e poder acreditar o dereito a facelo. A acreditación normal desta circunstancia nunha parcela, cando a reclame a Administración, consistirá en:

1. A presentación de documentación onde, para a parcela de que se trate, se indique a súa titularidade (en catastro ou en concentración parcelaria, segundo tivera sido a orixe da parcela no SIXPAC), documentación que debe ser compatible co SIXPAC. No caso de que a orixe fose o catastro, a documentación será unha fotocopia cotexada dun padrón catastral, unha cédula ou un certificado catastral, que non sexan anteriores á data da última renovación catastral previa á elaboración do SIXPAC.

2. Cando o solicitante non sexa o propio titular da parcela en catastro (ou, se é o caso, en concentración parcelaria), engadirase á documentación anterior calquera documento no que o titular autorice ao solicitante o uso da superficie pola que pide axuda.

e) **Superficie mínima:** a superficie mínima para poder percibir o pagamento único é de 0,1 hectáreas admisibles.

f) **Hectáreas admisibles para xustificar os dereitos:**

1. Considéranse hectáreas admisibles para xustificar dereitos normais as superficies agrarias da explotación consistentes en terras de cultivo e pastos permanentes.

2. Considéranse hectáreas admisibles para xustificar dereitos de retirada as terras de cultivo, agás as superficies que en xaneiro de 2003 estiveran ocupadas por cultivos permanentes ou bosques, ou utilizadas para actividades non agrarias ou para pastos permanentes. Isto implica que os recintos SIXPAC declarados para retirada deben ser "elixibles".

3. As parcelas de hectáreas admisibles utilizadas para xustificar os dereitos de axuda deberán permanecer a disposición do agricultor desde o 1 de decembro do ano precedente até o 30 de setembro do ano polo que se solicita o pagamento.

g) **Utilización agraria das terras nas hectáreas admisibles:**

1. Os agricultores poderán dedicar as parcelas declaradas para xustificar dereitos normais a calquera actividade agraria, con excepción da produción de froitas e hortalizas, patacas distintas das destinadas á fabricación de fécula e cultivos permanentes.

2. As parcelas declaradas para xustificar os dereitos de retirada deben permanecer sen cultivar polo menos desde o 15

de xaneiro até o 31 de agosto, e non serán de tamaño inferior a 0,1 hectáreas nin terán menos de 10 metros de ancho.

h) Condicións dos dereitos especiais:

1. Os agricultores que soliciten pagamento único por dereitos especiais quedan exentos da obriga de declarar un número de hectáreas admisibles equivalente ao número de dereitos de axuda, coa condición de que manteñan, na campaña de que se trate, polo menos o 50% da actividade exercida no período de referencia, expresada en unidades de gando maior (UGM). Para a determinación da actividade na campaña actual teranse en conta as equivalencias indicadas no cadro 2.4. No caso de cesión de dereitos especiais, esta excepción só se manterá no suposto de que se cedan todos eses dereitos.

Cadro 2.4
Dereitos especiais: equivalencias
cabeza-UGM

Tipo de animal	UGM
Bovinos machos e xovencas de máis de 24 meses, vacas nutrices e vacas leiteiras	1,00
Bovinos machos e xovencas de 6 a 24 meses de idade	0,6
Bovinos machos e xovencas até 6 meses de idade	0,2
Ovinos e cabrúns	0,15

2. Cando se desexe xustificar algún dereito especial mediante superficie, será preciso indicar este feito na solicitude de axuda. Neste caso os dereitos pasarán a ser, automaticamente, dereitos normais.

3. Non se poderá solicitar o restablecemento das condicións especiais para os dereitos transformados de acordo co punto anterior ou cando os dereitos especiais se cederan parcialmente.

i) **Condiciónalidade.** Deberán respectarse todas as obrigas derivadas da "condiciónalidade" das axudas (os requisitos legais e as boas condicións agrarias e agroambientais). Estas obrigas afectan a toda a actividade da explotación e a todas as súas parcelas, xustifiquen dereitos ou non.

En particular, respectaranse as seguintes condicións:

► Conservación da cantidade de pastos permanentes: o agricultor titular de superficies dedicadas a pastos permanentes aterase ás esixencias previstas na normativa comunitaria, así como ás que estableza a Consellaría do Medio Rural, co obxecto de previr que a superficie total de pastos permanentes sufra unha redución significativa de acordo

co previsto no artigo 5 do Regulamento (CE) nº 1782/2003 e no artigo 3 do Regulamento (CE) nº 796/2004, onde se recollen as marxes de redución anual admisibles respecto á proporción de referencia para 2003.

► Mantemento mínimo das terras: de acordo co anexo 21 da Orde da Consellaría do Medio Rural do 30 de xaneiro de 2007, teranse en conta:

1. Nos pastos permanentes as cargas gandeiras mínimas, se é o caso, e a prohibición de queimar e cavar estes pastos agás para labores de rexeneración da vexetación.

2. Nas terras de cultivo a necesaria prevención da proliferación das especies invasoras que se indican no dito anexo.

2.2.5. IMPORTE DAS AXUDAS

O importe máximo por hectárea do pagamento único é variable, pois depende do valor concreto de cada dereito.

Unha vez realizados os controis das axudas, en cada expediente resulta unha "superficie determinada", que é a superficie que cumpre todas as condicións establecidas nas normas para a concesión da axuda. Na axuda do RPU a superficie declarada só poderá considerarse determinada se vai acompañada polo correspondente número de dereitos de axuda.

No caso de dereitos especiais xustificados con gando (UGM) non se trata de importes por hectárea, senón do importe total que se percibirá se a explotación mantén como mínimo o 50% das UGM do período de referencia.

2.3. RESULTADOS DA XESTIÓN

2.3.1. XESTIÓN DE DEREITOS DO RÉXIME DE PAGAMENTO ÚNICO

No ano 2006 finalizouse o proceso de asignación definitiva de dereitos de pagamento único, despois de completar as fases de asignación provisional, recepción de alegacións, recepción de solicitudes de admisión ao réxime e recepción de solicitudes á reserva nacional, realizándose o primeiro pagamento deste novo réxime.

No ano 2007 o proceso de xestión deu lugar ás seguintes actuacións:

- Constitución a nivel de todo o Estado, no FEGA, da base de datos de dereitos de pagamento único consolidados despois dos axustes por alegacións, beneficio inesperado e reserva nacional 2006.
- Comunicación desde o FOGGA ao FEGA dos dereitos utilizados en 2006.
- Xestión das solicitudes de axuda ao réxime de pagamento único na campaña 2007, xunto coas da reserva para esa campaña e as cesións de dereitos para a mesma.

- Comunicación ao FEGA das solicitudes e movementos aceptados.
- Asignación polo FEGA dos dereitos do pagamento único da reserva nacional, en base ás solicitudes.
- Constitución no FEGA da base de datos de dereitos do pagamento único consolidados 2007 para o control e pagamento dos dereitos a partir do 1 de decembro de 2007.

Redución lineal do 1,5 % de todos os dereitos de pagamento único

Segundo comunicou o FEGA en setembro de 2007, coa información recibida de todas as comunidades autónomas, relativa á reserva nacional de dereitos de pagamento único na campaña 2007, os importes de novos dereitos procedentes da reserva nacional para a dita campaña, atendendo unicamente aos casos prioritarios de agricultores novos e sentenzas, ascenderían a 44.420.408,35€.

O límite máximo nacional para os dereitos de pagamento único establecidos no Regulamento 1782/2003 para 2007 ascende a 3.542.583.000€. Tendo en conta que os dereitos xa establecidos de maneira previa á asignación da reserva nacional 2007 supoñen un importe de 3.535.902.884,76€, en caso de sumar ao dito importe a nova asignación da reserva nacional produciríase un rebasamento respecto do teito nacional establecido regulamentariamente nun importe de 37.740.293,11€.

O artigo 42.7 do Regulamento 1782/2003 do Consello, do 29 de setembro de 2003, polo que se establecen disposicións comúns aplicables aos réximes de axuda directa no marco da política agraria común e se instauran determinados réximes de axuda aos agricultores, establece que os Estados membros deben proceder a realizar unha redución lineal dos dereitos de pagamento único no caso de que o importe existente na reserva nacional de maneira previa á asignación desta en cada campaña non sexa suficiente para cubrir as solicitudes da reserva realizadas por novos agricultores ou aquelas derivadas dun recurso ou un acto administrativo firme.

En base a dito artigo 42.7, o FEGA procedeu a realizar unha redución lineal do 1,5% de todos os dereitos de pagamento único, para poder establecer os dereitos da reserva nacional da campaña 2007 sen exceder o límite orzamentario do Estado español.

Reserva nacional

As solicitudes de dereitos procedentes da reserva nacional para a campaña 2007 presentáronse no período do 1 de febreiro ao 30 de abril de 2007.

No cadro 2.5 indícase a asignación de dereitos da reserva nacional 2007 a agricultores novos que iniciaron a súa actividade agraria a partir do 16 de maio de 2004 e que exerceran a actividade agraria de forma continuada até o 1 de febreiro de 2007, sempre que non solicitaran xa dereitos da reserva nacional por este motivo en anteriores asignacións, para Galicia e todo o Estado español, prioritarios na asignación segundo o indicado no apartado 2.2.1.

Orixe inicial	Agricultores mozos Con asignación	
	Número	Importes (€)
A Coruña	31	34.771,08
Lugo	47	33.884,76
Ourense	11	21.864,99
Pontevedra	4	1.494,40
GALICIA	93	92.015,23
ESPAÑA	652	2.314.375,53
G/E (%)	14,30%	4%

Cadro 2.5
Asignación de dereitos de pagamento único da reserva nacional. Campaña 2007. Agricultores novos.

Cesións de dereitos

As comunicacións de cesións de dereitos realizadas presentáronse tamén no período do 1 de febreiro ao 30 de abril de 2007.

No cadro 2.6 indícase o número de solicitudes de cesión de dereitos agrupadas por tipo de cesión e para cada provincia, Galicia e o total do Estado.

En Galicia presentáronse un total de 1.995 solicitudes de cesión de dereitos, o que supón o 4, 51% das presentadas no Estado.

Dentro da comunidade autónoma o maior número de solicitudes de cesión corresponde á provincia de Lugo, con 950, o que representa o 47, 62% das presentadas en Galicia.

Tipo de Cesión	A Coruña	Lugo	Ourense	Pontevedra	Galicia		España		G/E
					Nº	%	Nº	%	
V1 Compravenda sen terras	3	8	15	3	29	1,45%	1445	3,27%	2,01%
V2 Compravenda sen terras a un agricultor profesional	37	52	39	9	137	6,87%	3426	7,75%	4,00%
V3 Compravenda con terra, compra parcial explotación	1				1	0,05%	4659	10,53%	0,02%
V4 Compravenda de todos os dereitos especiais, compra parcial explotación	11	10	10	6	37	1,85%	345	0,78%	10,72%
V5 Compravenda por devolución arrendamento					0	0,00%	1877	4,24%	0,00%
V6 Compravenda con terra, compra total explotación	189	311	14	92	606	30,38%	2912	6,58%	20,81%
V7 Compravenda a un agricultor que inicia a súa actividade agraria	63	222	51	24	360	18,05%	1030	2,33%	34,95%
AR Arrendamento con terras	48	16	9	8	81	4,06%	19648	44,43%	0,41%
HE Herdanza	28	31	12	5	76	3,81%	5336	12,13%	1,42%
CD Cambio de personalidade xurídica	227	200	26	50	503	25,21%	1920	4,34%	26,20%
FU Fusións en persoas xurídicas ou entes sen personalidade xurídica	16	76	9	24	125	6,27%	928	2,10%	13,47%
ES Escisións de persoas xurídicas ou de agrupacións de persoas xurídicas	2	8			10	0,50%	558	1,26%	1,79%
RV Renuncia voluntaria a favor da reserva nacional	11	16	1	2	30	1,50%	112	0,25%	26,79%
TOTAIS	636	950	186	223	1.995	100,00%	44.226	100,00%	4,51%
% por provincia	31,88%	47,62%	9,32%	11,18%	100,00%				

Cadro 2.6
Número de solicitudes de cesión de dereitos do PRU por tipo de cesión en Galicia e España. Campaña 2007

No relativo ao tipo de cesión, existen diferenzas importantes entre Galicia e a totalidade do Estado. Neste último predominan as cesións de dereitos por arrendamentos de terras (44,43% do total), mentres que en Galicia este tipo de cesións non chega ao 4,06% das cesións realizadas. Tamén teñen relevancia no Estado as herdanzas e as compravendas de dereitos con terras, que supoñen unha compra parcial da explotación, 12,13% e 10,53%, respectivamente. En Galicia, no entanto, teñen importancia as cesións ligadas aos cambios na titularidade das explotacións por compravenda (30,38%), cambio da personalidade xurídica ou titularidade entre cónxuxes (25,21%) ou por compravenda a un agricultor que inicia a actividade agraria.

As limitacións existentes na transferencia de dereitos da reserva nacional, mesmo de pais a fillos agás no caso de herdanzas, dá lugar a unha cesión relativamente importante de dereitos á reserva nacional ligados a outro tipo de cesións.

No cadro 2.7 resúmense as cesións de dereitos segundo o tipo de cesións e o tipo de dereito (normal, retirada ou especial) e a orixe deste (asignación inicial ou da reserva), así como o importe dos dereitos cedidos, tanto en Galicia como no conxunto do Estado.

O importe dos dereitos cedidos en Galicia, 6.270.870,58€, é o 5,20% do importe cedido no Estado, sendo lixeiramente superior esta porcentaxe á que supón o número de dereitos cedidos (4,51%). Segundo a orixe do dereito, a porcentaxe do número de dereitos da reserva nacional cedidos en Galicia supón o 31,23% do cedido no Estado, mentres que nos dereitos de asignación inicial esta porcentaxe é do 2,56%. A baixa relevancia do arrendamento de terras en Galicia condiciona estes valores. No tipo de dereitos cedidos (normais, retirada, especiais) Galicia ten máis relevancia no conxunto do Estado nos dereitos especiais (487,00 fronte a 1.638,50), 29,72%, pola importancia do sector lácteo no conxunto de sectores que se integraron no réxime de pagamento único.

A compravenda de dereitos sen terra en Galicia afectou un total de 166 cesións e no Estado a 4.871, o que significa unha porcentaxe do 3,41%.

Tipo de Cesión	Dereitos cedidos segundo tipo de dereito						Dereitos cedidos segundo orixe do dereito				Importe (€)		
	Normais		Retirada		Especiais		Asignación inicial		Reserva nacional				
	Galicia	España	Galicia	España	Galicia	España	Galicia	España	Galicia	España	Galicia	España	G/E
V1 Compravenda sen terras	230,36	9.002,65		273,82		20,04	220,36	9.296,51			20.969,27	1.697.880,75	1,24%
V2 Compravenda sen terras a un agricultor profesional	659,75	37.476,60		1.563,27		51,30	662,75	39.091,17			73.024,31	5.597.784,62	1,30%
V3 Compravenda con terra, compra parcial explotación	0,99	18.347,07		829,20	3,00	6,00	0,99	19.182,27			190,90	4.975.016,59	0,00%
V4 Compravenda de todos os dereitos especiais, compra parcial explotación		12.373,24			36,00	371,00	36,00	371,00			26.564,92	663.247,55	4,01%
V5 Compravenda por devolución arrendamento		32.556,56		639,48				13.012,72				2.790.516,07	0,00%
V6 Compravenda con terra, compra total explotación	3.690,06		2,02	655,23	117,00	446,00	3.809,08	33.667,79			979.064,42	7.326.213,01	13,36%
V7 Compravenda a un agricultor que inicia a súa actividade agraria	3.016,92	25.537,66	2,47	1072,01	122,00	161,39	3.141,39	26.771,06			1265.223,88	4.796.664,16	26,38%
AR Arrendamento con terras	353,49	225.427,81		12.495,84			353,49	237.923,65			154.404,42	53.254.173,91	0,29%
HE Herdanza	385,14	61.481,92		2.625,93	13,00	87,00	399,01	63.898,74	0,13	296,11	93.249,25	13.396.073,15	0,70%
CD Cambio de personalidade xurídica	3.936,81	43.152,97		2.63,87	138,00	279,27	3.644,25	44.647,89	430,55	848,22	2.626.546,89	12.497.018,17	21,02%
FU Fusións en persoas xurídicas ou entes sen personalidade xurídica	1.253,34	22.070,31		1.064,34	56,00	151,00	1.059,42	22.201,68	249,92	1.083,97	943.781,90	7.018.886,89	13,45%
ES Escisións de persoas xurídicas ou de agrupacións de persoas xurídicas	151,14	17.621,33		1.252,02	1,00	64,50	145,38	18.896,79	5,76	41,05	45.720,15	4.342.234,58	1,05%
RV Renuncia voluntaria a favor da reserva nacional	150,04	887,18			1,00	1,00	81,61	737,76	69,43	150,42	19.343,36	119.506,09	16,17%
PE Peaxe											22.786,91	2.112.920,66	1,08%
TOTAIS	13.828,04	505.945,30	4,49	24.535,01	487,00	1.638,50	13.563,74	529.699,03	755,79	2.419,78	6.270.870,58	120.588.236,20	5,20%

Cadro 2.7
Cesións de dereitos do RPU e importes por tipo de dereitos en España. Campaña 2007

Dereitos consolidados para a campaña 2007

De acordo cun informe elaborado polo FEAGA a mediados de decembro de 2007, no cadro 2.8 resúmense os dereitos do réxime de pagamento único consolidados para a campaña 2007, para todas as comunidades autónomas.

CCAA	Nº beneficiario (a)	Nº dereitos (b)	Importes (€) (c)	Valor medio por dereito (c/b)	Importe medio por beneficiario (c/a)
Andalucía	271.179	3.342.900	1.272.727.652,80	380,73	4.693,00
Aragón	50.646	1.311.878	291.242.963,47	222,00	5.750,56
Asturias	12.984	214.048	36.572.008,30	170,86	2.816,70
Baleares	5.766	87.978	15.278.961,36	173,67	2.649,84
Cantabria	5.465	138.098	24.996.655,24	181,01	4.573,95
Castilla La Mancha	132.454	2.940.938	433.849.128,75	147,52	3.275,47
Castilla León	96.624	3.819.799	640.063.701,82	167,56	6.624,27
Cataluña	56.787	727.816	194.158.975,61	266,77	3.419,07
Extremadura	74.394	1.821.692	289.807.375,41	159,09	3.895,57
Galicia	44.384	332.128	105.041.794,87	316,27	2.366,66
Madrid	7.791	213.545	28.646.470,05	134,15	3.676,87
Murcia	9.869	94.694	27.766.810,36	293,23	2.813,54
Navarra	18.456	325.971	67.553.404,88	207,24	3.660,24
Pais Vasco	11.597	134.049	31.981.897,18	238,58	2.757,77
La Rioja	6.889	119.482	18.785.016,29	157,22	2.726,81
C. Valenciana	54.397	189.580	45.050.918,20	237,64	828,19
Total	859.700	15.814.513	3.523.523.734,59	222,80	4.098,55

Cadro 2.8
Dereitos do RPU e importes consolidados 2007. Por comunidade autónoma de solititude única

Galicia conta con 44.384 beneficiarios e 332.128 dereitos por un importe de 105.041.794,87 euros, o que supón, en relación ao total do Estado, un 5,16% dos beneficiarios, 2,10% dos dereitos e 2,98% dos importes.

No relativo aos valores medios de cada dereito e para cada beneficiario, Galicia ten 316,27€/dereito e 2.366,66 euros/beneficiario, que significan o 141,95% e o 57,74%, respectivamente, dos valores medios do Estado, segundo se indica no cadro 2.9.

Cadro 2.9
Dereitos consolidados 2007. Beneficiarios, dereitos e importes en Galicia e en España

Tipo de Dereitos	Nº de beneficiarios			Nº de dereitos			Importes (€)			Valor medio UN dereito (€)			Valor medio UN beneficiario (€)		
	Galicia	España	G/E (%)	Galicia	España	G/E (%)	Galicia	España	G/E (%)	Galicia	España	G/E (%)	Galicia	España	G/E (%)
Especiais	7.419 38.441	34.156	21,72	8.733	47.741	18,29	15.979.305,00	116.091.311,14	13,76	1.829,76	2.431,69	75,25	2.153,84	3.398,86	63,37
Normais	34 44.384	828.934	4,64	323.276	15.052.237	2,15	89.038.593,85	3.289.757.919,24	2,71	275,43	218,56	126,02	2.316,24	3.968,66	58,36
Retirada		84.218	0,04	119	714.561	0,02	23.895,91	117.674.504,21	0,02	200,81	164,68	121,94	702,82	1.397,26	50,30
Total		859.700	5,16	332.128	15.814.513	2,10	105.041.794,87	3.523.523.734,59	2,98	316,27	222,80	141,95	2.366,66	4.098,55	57,74

No cadro 2.10 resúmense os dereitos do réxime de pagamento único consolidados para 2007 en cada provincia, indicando o tipo de dereito, beneficiarios, dereitos, importes, así como os valores que proceden da reserva nacional e os que corresponden á asignación inicial.

Cadro 2.10
Dereitos do RPU consolidados 2007. Beneficiarios, dereitos e importes por tipo e provincia

Provincia	Tipo de dereitos	Beneficiarios	Dereitos	Inicial	RN	TOTAL	VALMEDDER	VALMEDBEN
Coruña	N	14.802	83.265	33.238.256,17€	786.969,00€	34.025.255,17€	408,64€	2.298,69€
	E	1.929	2.083	2.872.170,80€	57.455,63	2.929.626,43€	1.406,45€	1.518,73€
	R	8	22	4.562,89€	-€	4.562,89€	207,40€	570,36€
	Total	16.373	85.370	36.114.989,86€	844.424,63€	36.959.414,49€	432,93€	2.257,34€
Lugo	N	12.552	151.287	34.617.739,97€	1.742.260,92€	36.360.000,89€	240,34€	2.896,75€
	E	3.775	4.781	10.637.215,41€	155.586,18€	10.792.801,59€	2.257,44€	2.859,02€
	R	10	27	4.720,94€	-€	5.168,17€	191,41€	516,82€
	Total	15.514	156.095	45.259.676,32€	1.897.847,10€	47.157.970,65€	302,11€	3.039,70€
Ourense	N	5.954	59.451	9.067.412,12€	732.634,83€	9.800.046,95€	164,84€	1.645,96€
	E	510	541	348.694,47€	131.118,29€	479.812,76€	886,90€	940,81€
	R	15	66	13.838,38€	-€	13.838,38€	203,51€	922,56€
	Total	6.415	60.060	9.429.944,97€	863.753,12€	10.293.698,09€	171,39€	1.604,63€
Pontevedra	N	5.133	29.273	8.722.356,22€	130.964,62€	8.853.320,84€	302,44€	1.724,78€
	E	1.205	1.328	1.766.012,44€	11.051,89€	1.777.064,33€	1.338,15€	1.474,74€
	R	1	2	326,47€	-€	326,47€	163,24€	326,47€
	Total	6.082	30.603	10.488.695,13€	142.016,51€	10.630.711,64€	347,37€	1.747,90€
Galicia	N	38.441	323.276	85.645.764,48€	3.392.829,37€	89.038.593,85€	275,43€	2.316,24€
	E	7.419	8.733	15.624.093,12€	365.211,99€	15.979.305,11€	1.829,76€	2.153,84€
	R	34	119	23.448,68€	-€	23.895,91€	200,81€	702,82€
	Total	44.384	332.128	101.293.306,28€	3.748.041,36€	105.041.794,87€	316,27€	2.366,66€

A evolución dos dereitos desde a asignación definitiva da campaña 2006 á situación consolidada para 2007 pode verse no cadro 2.11.

	Agricultores	Nº de dereitos iniciais			Importes (€)			€/Agricultor
		Normal	Especial	Retirada	Inicial	Reserva	Total	
Campaña 2006	44.823	303.849	9.245	118	102.623.008,29	3.465.454,13	106.088.465,45	2.366,83
Campaña 2007	44.384	323.276	8.733	119	101.293.306,28	3.748.041,36	105.041.794,87	2.366,66
(2007-2006)/2006 (%)	-0,98%	6,39%	-5,54%	0,85%	-1,30%	8,15%	-0,99%	-0,01%

Cadro 2.11
Régime de pagamento único.
Evolución dos dereitos asignados entre as campañas 2006 e 2007

Entre as dúas campañas constátase:

- › Unha diminución do número de agricultores en 439, que está próxima ao un por cen (0,98%) dos existentes en 2006
- › Unha transformación dos dereitos especiais en dereitos normais
- › Un incremento engadido dos dereitos normais como consecuencia de resolución de alegacións e recursos
- › Unha diminución dos importes dos dereitos iniciais pola redución lineal do 1,5% para a dotación da reserva, compensada parcialmente por novas asignacións
- › Un incremento dos importes asignados da reserva nacional nun 8,15%
- › Unha diminución dos importes totais dos dereitos asignados próxima ao 1% (0,99%)

No cadro 2.12 e gráfico 2.1 reflíctese a distribución provincial de agricultores e importes de dereitos a finais do ano 2007. A provincia da Coruña, con 16.373 agricultores (36,89%), e a de Lugo con 47.157.970,65 euros (44,89%) concentran as cifras máis significativas nesta asignación de dereitos.

Provincia	Agricultores		Importes	
	Número	%	€uros	%
A Coruña	16.373	36,89	36.959.414,49	35,19
Lugo	15.514	34,95	47.157.970,65	44,89
Ourense	6.415	14,45	10.293.698,09	9,80
Pontevedra	6.082	13,70	10.630.711,64	10,12
Galicia	44.384	100,00	105.041.794,87	100,00

Cadro 2.12
Dereitos de pagamento único consolidados 2007. Distribución provincial de importes e agricultores

Gráfico 2.1
Dereitos de pagamento único-consolidados 2007. Distribución provincial de agricultores e importes



2.3.2. AXUDA DO RÉXIME DE PAGAMENTO ÚNICO CORRESPONDENTE A 2007

A xestión desta axuda fíxose no marco do Regulamento 1782/2003, do 29 de setembro, e de acordo coa convocatoria de axudas da Orde da Consellaría do Medio Rural do 30 de xaneiro de 2007 pola que se regula a aplicación do réxime de pagamento único e doutros réximes de axuda directa á agricultura e a gandería, así como a indemnización compensatoria, en 2007.

2.3.2.1. Presentación das solicitudes

A axuda do réxime de pagamento único está integrada, para a súa tramitación, na solicitude unificada de axudas 2007 para a que se estableceu neste ano, ademais do sistema xeral de presentación de solicitudes, un novo sistema de tramitación utilizando unha aplicación WEB e o rexistro telemático da solicitude.

Aplicación WEB-PAC 2007 e rexistro telemático

O sistema permite a solicitude das axudas ben directamente polo agricultor ou a través dunha entidade colaboradora.

► Tramitación directa polo agricultor:

Neste caso o solicitante debe dispoñer do equipamento informático axeitado e de acceso a internet, ademais de dispoñer do certificado dixital da Fábrica Nacional de Moeda e Timbre.

► Tramitación a través da entidade colaboradora:

A entidade debe ter asinado un convenio co FOGGA para esta finalidade e dispoñer dos equipamentos informáticos e acceso a internet pertinentes, ademais dun certificado dixital da Fábrica Nacional da Moeda e Timbre.

O agricultor debe facilitar á entidade colaboradora o DNI/NIF/NIE e a clave persoal ou PIN que lle enviou o FOGGA, para que a dita entidade poida acceder á información relativa á solicitude do agricultor dispoñible a través da WEB da Consellaría do Medio Rural.

A través de calquera dos dous sistemas utilízase na xestión unha aplicación informática de captura de información e elaboración de solicitudes que dispón da base de datos dos solicitantes da PAC 2006, parcelas solicitadas en 2006,

censos gandeiros, cota láctea e dereitos de primas gandeiras a inicio de 2007, dereitos do réxime de pagamento único de agricultores de Galicia e parcelas do SIXPAC da comunidade autónoma.

Información previa

Os agricultores reciben, previamente á solicitude, unha carta personalizada coa indicación da clave/PIN, as parcelas validadas na campaña 2006, os censos gandeiros, cota láctea e dereitos de primas gandeiras ao inicio de 2007. Previamente recibiron información dos dereitos asignados definitivamente para o réxime do pagamento único.

Así mesmo reciben información sobre a documentación necesaria para cada liña de axuda.

Procedemento

O agricultor recibe a información, previa á solicitude, completa os datos para a campaña 2007 e diríxese á entidade colaboradora onde lle solicitan o DNI/NIF/NIE e a clave/PIN para realizar a solicitude a través da aplicación WEB-PAC 2007. Validada a solicitude, remítese ao rexistro telemático que devolve a información relativa a este feito.

O agricultor recibe unha copia completa impresa da solicitude rexistrada. Recibe así mesmo unha páxina resumo da solicitude e relación da documentación complementaria necesaria que deberá presentar na Oficina Agraria Comarcal (OAC). Un ficheiro non modificable queda no servidor da Administración.

Na OAC o agricultor presenta o resumo da solicitude e a documentación complementaria para cada axuda e un funcionario comproba que o solicitante, asinando no apartado correspondente, outorga a representación ao representante da entidade colaboradora na xestión, para os efectos de presentación da solicitude e rexistro desta.

No caso de tramitación directa, o procedemento é similar, debendo sempre o solicitante presentar a documentación complementaria, en papel, na OAC.

Tramitacións incluídas na solicitude unificada

Na tramitación de solicitudes participaron 16 entidades colaboradoras, no marco dos convenios asinados co FOGGA co obxecto de facilitarlles aos agricultores a presentación destas solicitudes a través das sucursais das devanditas entidades na totalidade da comunidade autónoma.

As xestións nas que colaboraron estas entidades foron as seguintes, agrupadas nunha solicitude unificada PAC-2007:

1. Axuda do réxime de pagamento único desligado da produción.
2. Axuda ligada por superficies de cultivos herbáceos (cereais, oleaxinosas, proteaxinosas, liño e retirada voluntaria da produción).
3. Prima específica ás proteaxinosas.
4. Axuda ligada en beneficio dos produtores de ovino-cabrún.
5. Axuda ligada en beneficio dos produtores que manteñan vacas nutrices.

6. Pagamentos adicionais ás vacas nutrices (Art. 69 R (CE) 1782/2003).
7. Pagamentos adicionais no sector lácteo (Art. 69 R (CE) 1782/2003).
8. Indemnización compensatoria.

O prazo de presentación de solicitudes foi do 1 de febreiro ao 30 de abril de 2007.

Previamente á apertura do prazo de presentación das solicitudes, o FOGGA remitiu aos produtores, como se ten dito, unha carta persoal informativa da campaña. Tamén previamente á apertura do prazo de solicitude, o FOGGA:

- Desenvolveu unha aplicación informática para a súa utilización polas entidades colaboradoras e agricultores para a captura de datos, impresión de solicitudes para asinaren os produtores e xeración dos ficheiros cos datos destes.
- Impartiu cursos de formación ao persoal das entidades financeiras colaboradoras na tramitación.
- Realizou reunións informativas coas oficinas agrarias comarcais da Consellaría do Medio Rural.

Entidades colaboradoras

Entre as entidades colaboradoras participaron, ademais das existentes en 2006, a Asociación Galega de Cooperativas Agrarias (AGACA) e Caja Duero.

No cadro 2.13 inclúense as solicitudes presentadas nas entidades colaboradoras e tamén as solicitudes presentadas directamente por agricultores individuais utilizando a aplicación WEB-PAC 2007, que foron 24. A deficiente implantación de internet no rural, a complexidade da solicitude unificada e o escaso coñecemento dos temas informáticos polos agricultores dificultan a solicitude directa das axudas polos interesados.

As solicitudes tramitadas alcanzaron un total de 45.985, o que supón un descenso de 3.342 (6,77%) sobre as solicitudes unificadas PAC-2006, que foran 49.327. Este descenso foi debido, principalmente, ao abandono da actividade polos agricultores de máis idade, sen relevo na titularidade da explotación.

Cadro 2.13	ENTIDADE	SOLICITUDES	PORCENTAXE
Solicitudes por entidades colaboradoras na solicitude única PAC-IC 2007	AGACA	322	0,70
	BANCO BILBAO VIZCAYA	3.586	7,80
	BANCO ESPAÑOL DE CRÉDITO	5.533	12,03
	BANCO POPULAR ESPAÑOL	39	0,08
	BANCO SANTANDER	1.664	3,62
	BANCO DE GALICIA	1.344	2,92
	BANCO ETCHEVERRÍA	72	0,16
	BANCO GALLEGO	1.131	2,46
	BANCO PASTOR	4.601	10,01
	BANCO CAIXA GERAL	115	0,25
	CAJA DE A. Y P. DE BARCELONA	516	1,12
	CAIXA GALICIA	18.684	40,63
	CAIXA RURAL GALEGA	2.461	5,35
	CAIXANOVA	5.857	12,74
	CAJA RURAL P.ZAMORA	35	0,08
	CAJA DUERO	1	0,00
	NINGUNHA (Individuais)	24	0,05
	45.985	100,00	

A distribución de solicitudes recibidas entre as catro provincias indícase no cadro 2.14.

	NÚMERO	PORCENTAXE
A Coruña	16.621	36,15
Lugo	16.606	36,11
Ourense	6.655	14,47
Pontevedra	6.103	13,27
Galicia	45.985	100,00

Cadro 2.14
Solicitudes unificadas PAC-IC recibidas en 2007. Distribución provincial

No cadro 2.15 indícanse os solicitantes do réxime de pagamento único e o importe dos dereitos solicitados en Galicia no ano 2007, distribuídos por provincias, que ascenderon a 42.456, cun importe de dereitos de 103.819.147,28€

Provincia	Agricultores		Importes	
	Número	%	€uros	%
A Coruña	15.585	36,71	36.271.642,96	34,94
Lugo	15.258	35,94	47.038.302,59	45,31
Ourense	6.140	14,46	10.146.532,09	9,77
Pontevedra	5.473	12,89	10.362.669,64	9,98
Galicia	42.456	100	103.819.147,28	100,00

Cadro 2.15
Distribución provincial de solicitantes e importes de pagamento único 2007

As superficies declaradas por 40.602 agricultores de Galicia para xustificación de 322.862 dereitos de pagamento único con superficies ascenderon a 522.955,59 ha, distribuídas en 1.614.651 recintos SIXPAC, cunha media de 0,32 ha por recinto e 12,88 ha por expediente, segundo se indica no cadro 2.16.

Provincia	Solicitudes	Nº de dereitos solicitados	Recintos/ Parcelas	Importes		
				Total	ha/expl.	ha/recinto
A Coruña	15.005	81.833	401.003	139.359,08	9,29	0,35
Lugo	14.502	154.437	706.041	250.796,31	17,29	0,36
Ourense	5.954	58.657	277.828	82.309,66	13,82	0,30
Pontevedra	5.141	27.935	229.779	50.490,54	9,82	0,22
Galicia	40.602	322.862	1.614.651	522.955,59	12,88	0,32

Cadro 2.16
Solicitudes de pagamento único baseado en superficies. Superficies declaradas. Campaña 2007

Cadro 2.17
Solicitudes de pagamento único baseadas en UGM (cabezas gando)

Provincia	Expedientes		Dereitos especiais	
	Número	UGM	Número	UGM
A Coruña	1.624		1.767,10	19.280,00
Lugo	3.336		4.271,75	56.071,02
Ourense	431		447,70	3.227,49
Pontevedra	1.002		1.117,70	10.093,31
Galicia	6.393		7.604,25	88.671,82

Así mesmo, para a xustificación de 7.604,25 dereitos especiais, baseados en 88.671,82 UGM, 6.393 produtores presentaron as correspondentes solicitudes de acordo coa distribución provincial que se reflicte no cadro 2.17.

2.3.2.2. Pagamento das axudas do réxime de pagamento único

Plans de control

No marco dos "plans nacionais de controis" de axudas por superficies e axudas gandeiras redactados polo FEGA, o FOGGA estableceu os plans de controis administrativos e sobre o terreo das axudas por superficies e superficies forraxeiras e da indemnización compensatoria (punto 3.1.3.1), así como os correspondentes a primas gandeiras na campaña 2007 (ver máis adiante: cadro 4.8). Os resultados deses controis teñen repercusión tamén no pagamento único por explotación desligado da produción.

Pagamento das axudas

De acordo co establecido no artigo 28 do Regulamento (CE) 1782/2003, do Consello, os pagamentos da axuda única por explotación desligada da produción efectuaranse no período comprendido entre o 1 de decembro do ano da solicitude, neste caso 2007, e o 30 de xuño do ano seguinte, 2008.

No cadro 2.18 figuran os pagamentos da axuda única de 2007 realizados polo FOGGA a finais de decembro de 2007, en cada provincia. Trátase dos importes transferidos aos produtores, unha vez descontado o 5% da axuda polo concepto de modulación.

Cadro 2.18
Réxime de pagamento único. Campaña 2007. Importe das axudas pagadas a 31-12-2007

Provincia	Agricultores		Importes	
	Número	%	Número	%
A Coruña	14.547	37,49	30.361.194,88	35,75
Lugo	14.272	36,78	39.660.986,49	46,71
Ourense	5.805	14,96	7.940.746,80	9,35
Pontevedra	4.183	10,78	6.952.719,95	8,19
Galicia	38.807	100,00	84.915.648,12	100,00

Nos cadros 2.19 e 2.20 indícanse os agricultores e pagamentos efectuados por dereitos xustificadas con superficies e UGM, respectivamente.

Provincia	Agricultores	Dereitos	Superficie declarada (ha)	Superficie validada (ha)	Axuda (€)
A Coruña	13.358	63.120,74	118.035,86	117.009,66	28.052.836,37
Lugo	11.804	129.621,94	202.379,15	201.037,15	30.944.744,11
Ourense	5.436	47.567,16	68.860,42	68.593,14	7.697.058,37
Pontevedra	3.554	17.218,40	33.125,78	32.693,82	5.609.626,11
Galicia	34.152	257.528,24	422.401,21	419.333,77	72.609.626,11

Cadro 2.19
Régime de pagamento único.
Campaña 2007. Pagamento de axudas baseadas na superficie a 31 - 12 - 2007

Provincia	Agricultores	UGM Período Referencia	UGM Campaña 2007	Dereitos especiais	Axuda (€)
A Coruña	1.497	17.721,02	28.240,52	1.624,40	2.308.358,51
Lugo	3.211	52.733,21	86.543,06	4.070,55	8.716.242,38
Ourense	417	2.506,60	4.094,81	423,80	243.688,43
Pontevedra	847	8.574,90	15.338,02	948,70	1.343.093,84
Galicia	5.972	81.535,73	134.216,41	7.067,45	12.611.383,16

Cadro 2.20
Régime de pagamento único.
Campaña 2007. Pagamento de axudas baseadas nas UGM a 31 - 12 - 2007

A finais de 2007 (dentro, pois, do primeiro mes dos 7 que establece a normativa comunitaria) tiñan percibido en Galicia a axuda do pagamento único 38.807 agricultores dos 42.456 que a solicitaran, o que supón o 91,40% do total de solicitantes. O resto dos agricultores, con expedientes pendentes por algún tipo de documentación ou trámite a completar, deberán percibir a axuda, no caso de que finalmente teñan dereito a ela, antes do 30 de xuño de 2008.

Do total de pagamentos efectuados, 84.915.648,12 euros, 72.304.264,96 euros (85,15%) pagáronse en función da superficie da explotación que cumpría as condicións para percibir o pagamento único, independentemente da actividade produtiva efectuada nas terras, e 12.611.383,16 euros (14,85%) aboáronse en función das UGM da explotación en 2007, por corresponderse con dereitos especiais dos produtores xustificadas con gando vacún, ovino e cabrún.

No mapa nº 1 figura a distribución por concellos do pagamento único por explotación, desligado da produción, aboado en 2007. Pode observarse que en 28 concellos os pagamentos percibidos superaron o millón de euros, mentres que, no extremo contrario, en 31 municipios estas axudas non superan os mil euros.