

Política Agrícola Común 2015-2020

Ayudas a los jóvenes agricultores



¿Hay ayudas a los jóvenes agricultores en la PAC actual?

En la PAC actual se realizó un esfuerzo adicional para favorecer el relevo generacional en el campo. La creación y el desarrollo de nuevas actividades económicas en el sector agrícola por jóvenes agricultores, son financieramente complejas y deben ser tenidas en consideración a la hora de asignar y canalizar los pagos directos. Esta evolución es esencial para la competitividad del sector agrícola en España y, por esta razón, debe canalizarse una adecuada ayuda a la renta para los jóvenes agricultores al comienzo de sus actividades agrícolas para facilitar su instalación inicial y el ajuste estructural de sus explotaciones tras la misma.

Por ello, en la PAC actual se concede una ayuda complementaria en el marco del primer pilar de la PAC a aquellos jóvenes agricultores que cumplan ciertos requisitos, que es una ayuda adicional a la que perciban procedente de la Reserva Nacional de derechos de pago básico y de las ayudas percibidas en el marco del segundo pilar.

Con objeto de lograr un impulso real y efectivo al relevo generacional, se han buscado las sinergias adecuadas entre las acciones emprendidas en los dos pilares, por lo que los requisitos que se han establecido para poder percibir las ayudas del primer pilar de la PAC son coherentes con los establecidos en el segundo, si bien no es necesario ser beneficiario de la ayuda en este segundo pilar para recibir las ayudas del primero.

¿Qué ayudas voy a poder percibir si cumpla con los requisitos de joven agricultor?

Si se cumplen los requisitos, se podrá percibir:

- Asignación de derechos de pago básico de la Reserva Nacional, por un valor correspondiente a la media regional de la región donde se asignen dichos derechos.
- Un pago complementario a percibir sobre un máximo de 90 derechos de pago básico activados y durante 5 años.
- Las ayudas para jóvenes en el marco del segundo pilar.

RESERVA NACIONAL

¿Qué es la Reserva Nacional?

La Reserva Nacional es un recurso que tiene el Estado para asignar derechos de pago atendiendo a criterios objetivos, que garanticen la igualdad de trato entre agricultores y eviten distorsiones del mercado y la competencia.

Los jóvenes agricultores obtendrán, de forma prioritaria, derechos de pago básico de la Reserva Nacional, siempre que cumplan las condiciones establecidas.

¿Qué requisitos hay que cumplir para poder recibir asignación de la Reserva Nacional como joven agricultor?

Para poder recibir asignación de la Reserva Nacional como joven agricultor se deberá:

- No tener más de 40 años de edad en el año de presentación de la solicitud de derechos de pago básico de la Reserva Nacional.
- Acreditar la formación y la capacitación adecuada en el ámbito agrario, acorde a la exigida en el ámbito del desarrollo rural a la fecha de finalización del plazo de presentación de la solicitud única de la campaña.
- Instalarse por primera vez en una explotación agraria como responsable de la explotación, o haberse instalado en dicha explotación en los cinco años naturales anteriores a la primera presentación de una solicitud al amparo del régimen de pago básico. La fecha de la primera instalación que se considerará será la correspondiente a la fecha de alta en el régimen de Seguridad Social correspondiente a la actividad agraria que determine su incorporación. No obstante a lo anterior, si se tiene prueba fehaciente de que ha ejercido como jefe de explotación con anterioridad a su fecha de alta en el régimen de la Seguridad Social, se podrá tomar esta otra fecha como la de instalación, sin que ello exima de la exigencia de estar dado de alta en la Seguridad Social a la fecha de fin de plazo de modificación de la solicitud única de la campaña.
- Y no haber ejercido la actividad agraria en las cinco campañas anteriores a la fecha considerada como de su primera instalación.

Si se trata de una persona jurídica, independientemente de su forma jurídica, se tendrán que cumplir las siguientes condiciones:

- Que sea el joven agricultor (que cumple con lo indicado en el apartado anterior) quien ejerce el control efectivo a largo plazo sobre la persona jurídica que solicita la asignación de derechos de pago básico a la Reserva Nacional. Se entenderá que un joven o un grupo de jóvenes agricultores ejercen el control efectivo sobre la persona jurídica cuando tengan potestad de decisión dentro de dicha persona jurídica, lo que exige que su participación en el capital social de la persona jurídica sea más de la mitad del capital social total de ésta y que posean más de la mitad de los derechos de voto dentro de la misma.
- Cuando varias personas físicas, incluidas las personas que no sean jóvenes agricultores, participen en el capital o la gestión de la persona jurídica, el joven agricultor estará en condiciones de ejercer ese control efectivo a largo plazo de forma individual o en colaboración con otros agricultores. Cuando una persona jurídica sea individual o conjuntamente controlada por otra persona jurídica, las condiciones establecidas en el párrafo anterior, se aplicarán a cualquier persona física que ejerza el control de esa otra persona jurídica. En estos casos, se entenderá que la referencia a la "instalación" está hecha a la instalación de los jóvenes agricultores que ejercen el control de la persona jurídica.

¿Qué otras condiciones hay que cumplir para recibir asignación de la Reserva Nacional por ser joven agricultor?

- Los jóvenes agricultores que accedan a la Reserva Nacional deberán cumplir además las siguientes condiciones generales:
 - Ser agricultor activo.
 - Disponer de hectáreas admisibles determinadas a efectos del pago básico para que los derechos se puedan asignar en base a dichas hectáreas.

- Y que la superficie por la que se solicitan derechos de pago básico de la Reserva Nacional se encuentre a disposición del joven agricultor a fecha final del plazo de modificación de la solicitud única de la campaña que corresponda con la solicitud de derechos a la Reserva Nacional realizada, por lo que deberá figurar en la misma.

- Los jóvenes agricultores, además de las anteriores condiciones generales y los requisitos que hay que cumplir para poder recibir asignación según el punto anterior de esta misma nota, deberán cumplir las siguientes condiciones específicas correspondientes a los requisitos exigidos para poder percibir la asignación:

- Para campañas posteriores a la de 2015, el joven agricultor no puede haber recibido derechos de la Reserva Nacional en anteriores asignaciones de derechos de pago básico de la Reserva Nacional, excepto en el caso de sentencias judiciales firmes o incorporación por fases en el ámbito de un Programa de Desarrollo Rural.

- El alta en la Seguridad Social en la actividad agraria, tal y como establezca la legislación vigente, debe haberse producido antes de la fecha final del plazo de modificación de la solicitud de derechos de pago básico de la Reserva Nacional de esa campaña.

- El joven agricultor, en la solicitud única del año correspondiente a la solicitud a la Reserva Nacional, debe realizar la declaración de la explotación donde ejerce la actividad agraria y de la cual posee la titularidad o cotitularidad en régimen de propiedad o arrendamiento.

¿Qué asignación puedo percibir de la Reserva si cumpla con los requisitos y las condiciones establecidas?

Los jóvenes agricultores, ya sean personas físicas o jurídicas, que tengan derecho a percibir asignación de derechos de la Reserva Nacional recibirán derechos según estas situaciones:

- Si el joven agricultor que solicita asignación a la Reserva Nacional NO tiene derechos de pago básico en propiedad ni en arrendamiento:
 - Recibirá un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que posea, en propiedad o en arrendamiento, en la fecha límite de modificación de la solicitud de asignación.
 - El valor de los derechos de pago que se le asignarán corresponderá con el valor medio regional de los derechos en el año de asignación.
- Si el joven agricultor que solicita asignación de derechos a la Reserva Nacional YA DISPONE de algunos derechos de pago en propiedad o en arrendamiento:
 - Recibirá un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas LIBRES que posea, en propiedad o en arrendamiento, en la fecha límite de modificación de la solicitud de asignación, es decir, con respecto a las cuales aún no posea ningún derecho de pago básico.
 - El valor de los derechos de pago que se le asignarán corresponderá con el valor medio regional de los derechos en el año de asignación.
 - En este caso, además, cuando el valor de los derechos de pago que ya posee el agricultor, en propiedad o en arrendamiento, sea inferior a la media regional anterior, los valores unitarios anuales de dichos derechos podrán aumentarse hasta dicha media regional.

¿Cómo se solicita la asignación a la Reserva Nacional?

La solicitud de asignación a la Reserva Nacional se realiza en la solicitud única. La información que se debe aportar es aquella que permita comprobar que se cumplen los requisitos establecidos.

Las comunidades autónomas son las que recaban la información y posteriormente la remitirá al Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA).

Con base en la información recibida y las disponibilidades de la Reserva Nacional, el FEGA establecerá los derechos que se asignarán a cada agricultor y remitirá dicha información a cada comunidad autónoma.

Las comunidades autónomas comunicarán o publicarán la información relativa a la asignación de derechos a los agricultores de su ámbito antes del 28 de febrero del año siguiente al de presentación de la solicitud de derechos a la Reserva Nacional, excepto en el primer año de aplicación del régimen de pago básico, es decir, en el año 2015, en el que dicha fecha fue el 1 de abril del 2016. Transcurrido dicho plazo sin que se haya dictado y comunicado la resolución expresa, los interesados podrán entender desestimada su solicitud.

ANEXO V del Real Decreto 1076/2014

Documentación acreditativa de los solicitantes a la Reserva Nacional

- Con carácter general, los solicitantes deberán presentar:
 - 1) Una relación detallada de todas y cada una de las parcelas de su explotación de acuerdo con lo dispuesto en el Real Decreto 1075/2014, de diciembre de 2014, sobre la aplicación a partir de 2015 de los pagos directos a la agricultura y a la ganadería y otros regímenes de ayuda, así como sobre la gestión y control de los pagos directos y de los pagos al desarrollo rural.
 - 2) Cualquier otra documentación que determine la autoridad competente.
- En particular:
 - 1) (...)
 - 2) Jóvenes agricultores y agricultores que comiencen su actividad agrícola:
Documento que acredite la fecha de alta en la Seguridad Social, correspondiente a la actividad agraria que determinó su incorporación.
La presentación de este documento podrá ser sustituida por una autorización a los órganos competentes de las comunidades autónomas para recabar directamente de la Tesorería General de la Seguridad Social la certificación o información que justifique el desarrollo de una actividad agraria y el inicio de la misma.
 - 3) (...)

PAGO COMPLEMENTARIO A LOS JÓVENES AGRICULTORES

¿Qué es el pago complementario para los jóvenes agricultores?

El pago complementario a los jóvenes agricultores es un incremento adicional que se dará a sus derechos de pago básico, cuando se cumplan las condiciones requeridas para ser considerado un joven agricultor. Esta ayuda adicional a los jóvenes en el marco del primer pilar, tiene como principal objetivo reforzar el relevo generacional y la competitividad del sector agrario.

¿Cuánto dinero se va a dedicar a esta ayuda?

Para financiar el pago complementario a los jóvenes agricultores, se dedica el 2 % del techo máximo nacional para ayudas directas del primer pilar, que es el máximo que permite la normativa comunitaria. En función de las solicitudes, este techo máximo se puede revisar a la baja, con objeto de que no queden fondos sin utilizar.

En el caso que las solicitudes superen ese importe máximo disponible del 2 %, se atenderán todas las que cumplan los requisitos, pero se llevará a cabo una reducción lineal a la baja de los importes que se deban abonar en dicha campaña.

¿Qué requisitos tengo que cumplir?

Para poder percibir el pago complementario, los jóvenes agricultores tendrán que cumplir los mismos requisitos que los de acceso a la Reserva, en concreto:

- No tener más de 40 años de edad en el año que solicita por primera vez el pago básico.
- Instalarse por primera vez en una explotación agraria como responsable de la misma, o haberse instalado en dicha explotación, como responsable, en los cinco años anteriores a la primera presentación de una solicitud al amparo del régimen de pago básico. (Se considerará que un joven agricultor es responsable de la explotación si ejerce un control efectivo a largo plazo en lo que respecta a las decisiones relativas a la gestión, los beneficios y los riesgos financieros de la explotación. A efectos de este apartado, la primera instalación se considerará desde la fecha de alta en el régimen de la Seguridad Social correspondiente a la actividad agraria que determine su incorporación, no obstante a lo anterior, si se tiene prueba fehaciente de que ha ejercido como jefe de explotación con anterioridad a su fecha de alta en el régimen de la Seguridad Social, se podrá tomar esta otra fecha como la de instalación, sin que ello exima de la exigencia de estar dado de alta en la Seguridad Social a la fecha de fin de plazo de modificación de la solicitud única de la campaña).
- Que tengan derecho a un pago en virtud del régimen de pago básico y hayan activado los correspondientes derechos de pago.
- Que cumplan los otros requisitos y las condiciones establecidas para los jóvenes agricultores, tanto personas físicas como jurídicas, indicadas en el apartado de Reserva Nacional.

¿Cuál es el pago complementario que voy a percibir?

El importe del pago para jóvenes agricultores se calculará cada año, multiplicando el número de derechos de pago básico que el agricultor haya activado por una cantidad fija correspondiente al 50 % del valor medio de los derechos de pago, en propiedad o en arrendamiento, que posea el joven agricultor.

El máximo número de derechos de pago activados a tener en cuenta para este pago complementario no será mayor de 90. Este valor complementario que va a percibir el joven agricultor no estará sujeto al proceso de convergencia hacia la media regional.

¿Cuánto tiempo voy a poder recibir esta ayuda?

El pago se concederá por un máximo de cinco años a partir del año de la primera solicitud de pago para esta ayuda complementaria y siempre que dicha solicitud se presente durante los cinco años siguientes a la instalación. Será asimismo aplicable este período de cinco años a los agricultores que hayan recibido el pago para jóvenes agricultores respecto de las solicitudes presentadas antes de 2018.

AYUDAS EN EL MARCO DEL SEGUNDO PILAR

Para el periodo 2015-2020 la normativa de desarrollo rural establece que podrá concederse una ayuda a los jóvenes agricultores que en el momento de presentar la solicitud, no tienen más de 40 años, cuentan con la capacitación y la competencia profesionales adecuadas y se establecen en una explotación agraria por primera vez como titulares de esa explotación; podrán establecerse de forma individual o junto con otros agricultores, en cualquier forma jurídica.

En España se ha decidido realizar una programación basada en un programa nacional, 17 programas autonómicos y un marco nacional.

El marco nacional es un documento de programación consensuado con las comunidades autónomas, que contiene elementos comunes para los programas de desarrollo rural. Uno de estos elementos comunes es la instalación de los jóvenes agricultores.

Los Programas de Desarrollo Rural de las comunidades autónomas contemplan la concesión de esta ayuda en su ámbito territorial y en sus planes financieros establecen el importe que se va a destinar para el pago de estas ayudas. Estas ayudas son cofinanciadas por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER).

¿Cuál es la base legal de estas ayudas en el marco del segundo pilar?

- Artículo 19 del Reglamento (UE) 1305/2013 relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), regula la medida de desarrollo de explotaciones agrícolas y empresas. Una de las submedidas contenidas en esta medida es la ayuda destinada a la creación de empresas para jóvenes agricultores.

- Artículo 2(n) del Reglamento (UE) 1305/2013, que define la figura de “joven agricultor”.
- Artículo 2 del Reglamento Delegado (UE) 807/2014, que completa las normas relativas a la medida de jóvenes agricultores.
- Reglamento (UE) 2017/2393 por el que se modifica los artículos 2 y 19 del Reglamento (UE) 1305/2013 relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader).

¿Qué se pretende con este tipo de ayudas?

Facilitar la creación de empresas para los jóvenes agricultores.

¿Cuál es límite máximo de la ayuda que se puede percibir?

El límite máximo de ayuda es de 70.000 euros tal como establece el anexo II del Reglamento (UE) 1305/2013. Para establecer el importe de esta ayuda, se toma en consideración la situación socioeconómica de la zona donde se aplica el programa de desarrollo rural. Es decir, el límite máximo de la ayuda a la que puedan optar los jóvenes agricultores depende de lo establecido en los programas de desarrollo rural de las CC. AA., dependiendo de la situación socioeconómica de cada región.

Los importes máximos previstos en los programas de desarrollo rural son:

Andalucía	70.000
Aragón	70.000
Asturias	25.000
Baleares	70.000
Canarias	70.000
Cantabria	70.000
Castilla y León	70.000
Castilla-La Mancha	50.000
Cataluña	70.000
Extremadura	70.000
Galicia	70.000
La Rioja	40.000
Madrid	23.000
Murcia	70.000
Navarra	37.276
País Vasco	70.000
Comunidad Valenciana	70.000

Muchas CC. AA. han optado por establecer un importe básico (módulo básico) que podrá aumentarse en función de las características de la explotación o de la puntuación obtenida al aplicar los criterios de selección.

El pago se realizará en al menos dos plazos en un periodo máximo de cinco años. El último pago estará condicionado a la correcta implementación del plan empresarial.

La ayuda también podrá concederse en forma de instrumentos financieros, o como combinación de subvenciones e instrumentos financieros.

¿Quiénes pueden beneficiarse de estas ayudas?

Aquella persona que, en el momento de presentar la solicitud, tiene menos de 41 años, cuenta con la capacitación y la competencia profesionales adecuadas y se establece en una explotación agraria por primera vez como titular de la explotación. Además debe presentar un plan empresarial que incluya como mínimo lo siguiente:

- La situación inicial de la explotación agrícola.
- Fases y objetivos para el desarrollo de las actividades de la explotación agrícola.
- Detalles de las actuaciones, incluidos los relacionados con la sostenibilidad medioambiental y la eficiencia de los recursos, necesarias para el desarrollo de las actividades de la explotación agrícola, tales como inversiones, formación, asesoramiento.

El contenido de los planes empresariales se establece en los programas de desarrollo rural de las CC. AA. y se concretará en las convocatorias de ayuda que publiquen por parte de las comunidades autónomas.

¿Pueden establecerse en las convocatorias de estas ayudas criterios de selección (priorización)?

El establecimiento de criterios de selección (priorización) es obligatorio para esta medida. El objetivo de estos criterios es priorizar los mejores proyectos a la hora de conceder las ayudas.

Según establece el marco nacional de desarrollo rural, las comunidades autónomas establecerán en sus programas de desarrollo rural criterios de selección (priorización) de las solicitudes de ayuda a la instalación de jóvenes agricultores.

Entre las modalidades de instalación, que vendrán definidas en los programas de desarrollo rural, se dará prioridad a aquellas instalaciones en las que el joven se incorpore como agricultor profesional.

Asimismo, entre los criterios de selección de las solicitudes de ayuda a la instalación de jóvenes agricultores que determinen los programas de desarrollo rural de las comunidades autónomas, se incluirán, entre otros, los siguientes:

- Que el plan empresarial incluya acciones innovadoras.
- Que el plan de explotación prevea actuaciones que contribuyan directamente a alguna de las áreas focales de la prioridad 5, relativa a la promoción de la eficiencia de los recursos y a alentar el paso a una economía hipocarbónica.
- Que se cree empleo adicional en la explotación además de la mano de obra correspondiente al joven instalado.

Los principios para el establecimiento de los criterios de selección de operaciones se establecen en los programas de desarrollo rural. Los criterios propiamente dichos se aprueban por el comité de seguimiento de cada programa y se incluyen en las bases reguladoras y órdenes de convocatoria de estas ayudas.

¿Qué requisitos debe cumplir el joven agricultor al solicitar esta ayuda?

Según se establece en el marco nacional de desarrollo rural, la ayuda para la primera instalación de jóvenes agricultores se podrá conceder a las personas, que en el momento de presentar la solicitud cumplan los siguientes requisitos:

- Tener entre 18 y 40 años de edad, inclusive. Es decir, que no hayan cumplido los 41 años de edad.
- Poseer la capacitación y competencias profesionales adecuadas, que determinen las comunidades autónomas en sus programas de desarrollo rural, pudiendo permitirse un periodo de gracia de hasta 36 meses desde la concesión de la ayuda.
- Presentar un plan empresarial, según los requisitos establecidos en el programa de desarrollo rural por la comunidades autónomas, y que debe incluir como mínimo:
 - La situación inicial de la explotación agraria.
 - Los hitos y objetivos para el desarrollo de las actividades de la explotación agraria.

- Detalles de las acciones requeridas para el desarrollo de las actividades de la explotación agraria, incluidas las relacionadas con la sostenibilidad medioambiental y la eficiencia de recursos, que incluyan inversiones y gastos asociados a la explotación, además de otras como formación, asesoramiento y cualquier otra actividad.
- Ajustarse a la definición de agricultor activo dentro de los dieciocho meses siguientes a la fecha de establecimiento.
- La explotación agraria en la que se instale el joven agricultor debe ajustarse a la definición de micro y pequeñas empresas, dentro de los límites mínimos y máximos que establezca el programa de desarrollo rural de la comunidad autónoma.
- En el caso de que un joven agricultor no se instale como titular único de la explotación, los programas de desarrollo rural de las comunidades autónomas deben establecer las condiciones específicas para el acceso a la ayuda. Estas condiciones serán equivalentes a las que se requieran al joven agricultor cuando se establezca como titular único. En todos los casos, el control de la explotación debe recaer siempre en un joven agricultor.
- Ejercer su actividad agraria en la explotación durante al menos 5 años desde el momento de la concesión de la ayuda.

Además, el joven debe haber iniciado el proceso de instalación como máximo 24 meses antes de la solicitud de ayuda.

Las comunidades autónomas concretan estos requisitos en sus respectivos programas de desarrollo rural.

¿Qué otras ayudas en el marco de los programas de desarrollo rural de las comunidades autónomas pueden recibir los jóvenes agricultores?

En principio, cualquier ayuda que sea compatible con lo establecido en los Programas de Desarrollo Rural. Se podrá contemplar además la posibilidad de combinar esta medida de jóvenes agricultores con la de inversiones en explotaciones agrarias.

Por otro lado, ser joven agricultor puede ser un criterio de priorización (selección) a la hora de acceder a otras ayudas de desarrollo rural.

¿Dónde puedo encontrar más información?

Para obtener más información: en el Real Decreto 1075/2014 y el Real Decreto 1076/2014, publicados en el BOE del 20 de diciembre (modificados en último lugar por Real Decreto 628/2019, de 31 de octubre de 2019), o dirigirte a las oficinas agrarias de tu comunidad autónoma, a tu organización agraria o a las entidades colaboradoras designadas por tu comunidad autónoma. En el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación puedes obtener también información a través de www.mapa.gob.es y www.fega.es.

Más información en www.mapa.gob.es



Edita:
 © Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
 Secretaría General Técnica
 Centro de Publicaciones

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado:
<http://publicacionesoficiales.boe.es/>

NIPO: 003200072