



## PREGUNTAS E RESPOSTAS SOBRE A REFORMA DA PAC 2023-2027

### CONVERSIÓN DOS DEREITOS DE PAGO BÁSICO ASIGNADOS AO 31 DE DECEMBRO DE 2022 EN DEREITOS DA NOVA AXUDA BÁSICA Á RENDA PARA A SUSTENTABILIDADE 2023-2027

---

O presente documento elaborouse en resposta ás consultas recibidas en relación á aplicación da futura Axuda Básica á Renda para a Sustentabilidade a partir do ano 2023. O contido do mesmo está elaborado con base no establecido no *Regulamento (UE) 2021/2115 polo que se regulan os plans estratéxicos* da PAC e con base no contido do *Plan Estratéxico da PAC* presentado por España á Comisión Europea o pasado 29 de decembro. O presente documento non ten carácter legal senón informativo e non é hábil para constituír o fundamento xurídico de calquera actuación administrativa. O seu contido será desenvolto, a efectos legais, na normativa nacional e autonómica de desenvolvemento da PAC 2023-2027 que se publicará proximamente.

#### 1. En 2023 haberá unha nova asignación de dereitos para a Axuda Básica á Renda para a Sustentabilidade ou manteranse os dereitos actuais?

En aplicación do *Regulamento (UE) 2021/2115 polo que se regulan os plans estratéxicos da PAC*, os **dereitos de pago básico** que ao 31 de decembro de 2022 figuren na Base de datos de Dereitos coordinada polo Fondo Español de Garantía Agraria O.A. (FEGA), transformaranse no ano 2023 en novos **dereitos de axuda básica á renda para a sustentabilidade**. Deste xeito, os titulares dos dereitos de pago básico ao 31 de decembro de 2022 serán os titulares ao 1 de xaneiro de 2023 dos dereitos de pago da axuda básica a renda para a sustentabilidade. Polo tanto, non haberá unha nova asignación no ano 2023 senón que se manterá o número de dereitos que existan ao finalizar a campaña 2022 para cada titular dos mesmos.

#### 2. Que pasará cos dereitos de pago básico que non se utilizaron na campaña 2022?

Na conversión dos dereitos de pago básico en dereitos de axuda básica á renda para a sustentabilidade non se incluírán aqueles dereitos dos que non se fixo uso durante as dúas campañas consecutivas de solicitude única da PAC de 2021 e 2022, xa que estes dereitos integranse na reserva nacional segundo o artigo 23 do *Real Decreto 1076/2014 sobre a asignación dos dereitos do réxime de pago básico*. Polo tanto, se un dereito de pago básico non se utiliza na campaña 2022 e tampouco se usou na campaña de 2021 o seu importe integrarase na reserva nacional e non se transformará nun dereito de axuda básica á renda para a sustentabilidade.



**3. Que pasará cos dereitos de pago básico da Reserva Nacional que se asignen na campaña 2022?.**

Segundo o artigo 27 do Real Decreto 1076/2014, as comunidades autónomas comunicarán a asignación dos dereitos de pago básico da reserva nacional solicitados en 2022 por agricultores mozos e novos agricultores antes do 28 de febreiro do ano 2023. Todos estes dereitos de pago básico da reserva nacional que se asignen con base na solicitude única realizada na campaña 2022 transformaranse tamén en dereitos de axuda básica á renda para a sustentabilidade no ano 2023.

**4. Cal será a rexión de cada un dos dereitos da axuda básica á renda para a sustentabilidade en 2023?.**

En aplicación do artigo 22 do Regulamento (UE) 2021/2115 polo que se regulan os plans estratéxicos da PAC, en España a axuda básica á renda para a sustentabilidade aplicarase a partir de 2023 utilizando un modelo de 20 rexións establecido a partir da simplificación do modelo de 50 rexións que se utilizou no período 2015-2022.

A rexión asociada a cada un dos dereitos da axuda básica á renda para a sustentabilidade en 2023 establecerase con base en 2 parámetros:

- Unha nova capa de 20 rexións baseada na situación da superficie agraria no ano 2020 que se implementará sobre o sistema de identificación xeográfica das parcelas agrícolas (SIXPAC): esta capa establecerase para cada recinto SIXPAC en función da súa localización comarcal e da orientación produtiva (terras de cultivo de secaño ou regadío, cultivos permanentes e pastos) determinada na campaña 2020 para as superficies declaradas na devandita campaña ou segundo o uso reflectido no SIXPAC en 2020 para as superficies non declaradas na devandita campaña. Esta capa de rexións do SIXPAC constituirá a base territorial das 20 rexións da ABRS, permanecerá estable en todo o período e non poderá modificarse respecto á declaración da campaña 2020
- A rexión do dereito de pago básico que, segundo o Real Decreto 1076/2014, estea asignada o 31 de decembro de 2022, a cada dereito. A dita rexión transformase nunha das 20 rexións que se establezan para a nova axuda básica á renda para a sustentabilidade mediante unha correspondencia directa entre a rexión do dereito de pago básico ao 31 de decembro de 2022 e a nova rexión da axuda básica á renda para a sustentabilidade que lle corresponda na nova capa de rexións baseada na situación do ano 2020.



*Exemplo: Un dereito de pago básico que na campaña 2022 pertence á rexión 0301 e declárase na devandita campaña en terra de cultivo de secaño, é declarado en 2023 nese mesmo recinto de terra de cultivo de secaño. Na capa de referencia de rexións baseada no ano 2020 ese recinto inclúuse na rexión 1 da axuda básica á renda para a sustentabilidade. Neste caso o dereito de pago básico da rexión 0301 converterase nun dereito da axuda básica á renda para a sustentabilidade da nova rexión 1.*

Naqueles casos nos que, por unha modificación da base territorial declarada en 2023 respecto ás campañas previas, non poida establecerse unha correspondencia directa entre a rexión de pago básico dun dereito na campaña 2022 e a nova rexión da axuda básica á renda para a sustentabilidade, estableceranse na normativa nacional as regras para determinar a rexión do período 2023-2027 con base na declaración de superficies que se realice na campaña 2023.

Para evitar situacións especulativas derivadas da transferencia de dereitos sen terras que se produzan na campaña 2023 ou en anos previos, así como calquera outra situación na que se observen declaracións de superficie na solicitude única de 2023 que poidan provocar un incremento artificial da converxencia dos dereitos no período 2023-2027 estableceranse, no Real Decreto polo que se regulará a axuda básica á renda para a sustentabilidade, as normas correspondentes para a aplicación das cláusulas de “creación de condicións artificiais” e de “obtención dun beneficio inesperado” para evitar así que nestes casos apliquen o citado incremento artificial no valor do dereito.

#### **5. Como se calculará o valor dos dereitos da axuda básica á renda para a sustentabilidade na campaña 2023?**

Segundo o establecido no artigo 24 do Regulamento (UE) 2021/2115 polo que se regulan os plans estratéxicos da PAC o valor dos dereitos da axuda básica á renda para a sustentabilidade en 2023 determinarase proporcionalmente ao valor dos dereitos de pago básico para o ano de solicitude 2022 e posteriormente aplicará a primeira etapa da converxencia establecida para o novo período. Neste sentido, de acordo ao indicado no mesmo artigo 24, todos os dereitos alcanzarán, en 2026, polo menos o 85% do valor medio rexional. Así, os dereitos cuxo valor se atope por baixo do valor medio rexional terán, dende 2023, un proceso de converxencia á alza que será financiado con importes provenientes dos dereitos cuxo valor sexa superior ao devandito valor medio rexional. Polo tanto, no valor dos dereitos na campaña 2023 aplicarase a primeira etapa de converxencia na que todos os dereitos de axuda básica á renda para a sustentabilidade deben chegar, polo menos, a ter nesa campaña un valor igual ao 76% do valor medio da nova rexión á que pertencen.

**6. Poderanse ceder os dereitos de axuda básica á renda para a sustentabilidade no ano 2023?**

Segundo o establecido no artigo 27 do Regulamento (UE) 2021/2115 polo que se regulan os plans estratéxicos da PAC, no ano 2023, os dereitos de pago da axuda básica á renda para a sustentabilidade soamente poderanse ceder, excepto no caso das herdanzas, a agricultores que cumpran a condición de agricultor activo segundo a definición de dita figura no novo período 2023-2027. Neste sentido, as condicións para cumprir a figura de agricultor activo a partir de 2023, segundo a proposta do Plan Estratéxico da PAC en España remitida á Comisión, son as seguintes:

*Considérase agricultor activo a toda persoa física ou xurídica, ou grupos de persoas físicas e xurídicas, que en primeira instancia cumpre a definición de agricultor, é dicir, que é titular dunha explotación agraria situada en España e que exerce unha actividade agraria e asume o risco empresarial da actividade agraria desenvolvida.*

*O agricultor adquire a condición de agricultor activo cando cumpre polo menos unha das seguintes condicións:*

- 1. Cando estea afiliado á seguridade social agraria por conta propia.*
- 2. Cando unha parte significativa dos seus ingresos totais, polo menos un 25%, proceden da actividade agraria.*
- 3. Cando o importe de axudas directas que reciban sexa menor ou igual a 5.000 € anuais.*

*Non terán consideración de agricultores activos as persoas físicas ou xurídicas, ou grupos de persoas físicas ou xurídicas, cuxa actividade, conforme á Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE) ou conforme ao Imposto sobre Actividades Económicas (IAE) correspóndase cos códigos correspondentes ás actividades de aeroportos, instalacións ferroviarias, instalacións de abastecemento de auga, servizos inmobiliarios e instalacións deportivas e recreativa. Tampouco se considerará agricultor activo se a persoa física ou xurídica, ou grupos de persoas físicas ou xurídicas, exercen o control dunha entidade asociada, cuxa actividade conforme ao CNAE ou conforme ao IAE correspóndase con eses mesmos códigos.*

**7. Hai algún cambio nas cesións de dereitos de pago básico que se poden realizar na campaña 2022?**

Na campaña 2022 os dereitos de pago básico pódense transferir seguindo as regras do período 2015-2022 que se establecen no Real Decreto 1076/2014 e que se desenvolven na Circular 1/2022 do Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA). Estas cesións para a campaña 2022 unicamente poderán realizarse entre agricultores activos, en base á



definición da figura de agricultor activo vixente no período 2015-2022. A este respecto no artigo 8 do Real Decreto 1075/2014 establécese quen son os solicitantes das axudas que non cumpre a figura de agricultor activo:

*En virtude do artigo 9.2 do Regulamento (UE) núm. 1307/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, do 17 de decembro de 2013, non se concederán pagos directos ás persoas físicas ou xurídicas, ou grupos de persoas físicas ou xurídicas, cuxa actividade, conforme á Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE) ou conforme ao Imposto sobre Actividades Económicas (IAE) correspóndase cos códigos recolleitos no anexo III do Real Decreto 1075/2014.*

*Tampouco se concederán pagos directos se a persoa física ou xurídica, ou grupos de persoas físicas ou xurídicas, exercen o control dunha entidade asociada, cuxa actividade conforme ao CNAE ou conforme ao IAE correspóndase cos códigos recolleitos no anexo III. No caso das persoas xurídicas ou grupos de persoas xurídicas tampouco se concederán pagos directos cando a persoa xurídica ou grupo de persoas xurídicas sexa controlada por unha entidade asociada, cuxa actividade conforme ao CNAE ou conforme ao IAE correspóndase cos códigos recolleitos no anexo III. Para estes efectos, entenderase como entidade asociada a todas as entidades directa ou indirectamente relacionadas coas persoas físicas e xurídicas, ou grupos de persoas físicas e xurídicas, por unha relación de control exclusivo en forma de propiedade íntegra ou participación maioritaria.*

- 8. Se son agricultor activo segundo a definición aplicable no ano 2022 pero pode ser que non cumpra os novos requisitos desa figura a partir de 2023. Podo ceder os meus dereitos de pago básico na campaña 2022?.**

Si, pódense ceder os dereitos de pago básico durante a campaña 2022 por parte dos agricultores que na devandita campaña cumpre a condición de agricultor activo fixada para o período 2015-2022, pero que en base ás novas condicións establecidas para esta figura no período 2023-2027 deixarán de ser considerados agricultores activos a partir do ano 2023.



<b>EQUIVALENCIA REXIÓNS MODELO ACTUAL E NOVA PAC</b>					
<b>Rexión 2015-2022</b>	<b>Tipo</b>	<b>Rexión 2023-2027</b>	<b>VMR 2015</b>	<b>VMR 2021</b>	<b>*VMR 2027</b>
0102	CP	CP_0102	113,69	113,64	118,78
0401	TCS	TCS_0101	89,97	90,07	92,86
0503	PT	PT_0303	114,67	116,43	124,21
0701	TCS	TCS_0301	137,58	137,71	149,49
0701	TCR	TCR_0601	137,58	137,71	190,50
0703	PT	PT_0403	141,26	142,18	165,69
0801	TCS	TCS_0301	146,67	147,95	149,49
0801	TCR	TCR_0601	146,67	147,95	190,50
0901	TCS	TCS_0301	172,12	171,22	149,49
1201	TCS	TCS_0401	219,9	220,55	226,87
1201	TCR	TCR_0701	219,9	220,55	247,96
1401	TCS	TCS_0401	262,29	264,55	226,87
1401	TCR	TCR_0701	262,29	264,55	247,96
Abreviaturas					
CP: Cultivos permanentes					
PT: Pastos permanentes					
TCS: Terras de cultivo de secaño					
TCR: Terras de cultivo de regadío					
VMR: Valor medio rexional en cada campaña					
*VMR 2027: Valor medio rexional previsto para a campaña 2027 da ABR + pago redistributivo					